Aan:
De gemeenteraden van de Zeeuwse gemeenten: Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen

Baarn, 24 september 2026

Betreft: Regionaal Risicoprofiel Zeeland 2027–2030 – uw positie bij de toekomstige brandweerzorg

Geachte leden van de gemeenteraad,

Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) heeft u gevraagd te reageren op het ontwerp *Regionaal Risicoprofiel Zeeland 2027–2030*. Daarbij wordt uw raad nadrukkelijk ook gevraagd wensen en beleidsmatige aandachtspunten mee te geven voor het nieuwe meerjarenbeleidsplan 2028–2031. Uw reactie wordt betrokken bij de voorbereiding daarvan.

De Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) vraagt uw bijzondere aandacht voor deze mogelijkheid. Niet alleen omdat het nieuwe risicoprofiel richtinggevend wordt voor het veiligheidsbeleid in Zeeland, maar vooral omdat de Wet veiligheidsregio's uw gemeenteraad hierin een belangrijke eigen positie geeft.

Van risico naar brandweerzorg

De verschillende wettelijke planfiguren hangen rechtstreeks met elkaar samen. Het *Regionaal Risicoprofiel* (artikel 15 Wvr) brengt in beeld welke risico's Zeeland bedreigen. Het daarop gebaseerde *Regionaal Beleidsplan en Dekkingsplan* (artikel 14 Wvr) bepaalt vervolgens wat de veiligheidsregio moet kunnen en welke operationele prestaties daarvoor nodig zijn. Waar het beleidsplan de strategische hoofdlijnen en doelen voor de gehele veiligheidsregio uitzet, concretiseert het dekkingsplan specifiek hoe de brandweerzorg in de praktijk wordt ingericht om die doelen te halen. Het *Regionaal Crisisplan* (artikel 16 Wvr) beschrijft ten slotte hoe de organisatie bij rampen en crises daadwerkelijk functioneert.

VRZ omschrijft deze samenhang in haar huidige crisisplan treffend aan de hand van drie vragen: wat bedreigt ons en hoe erg is dat; wat moeten we dan kunnen en wat hebben we daarvoor nodig; en hoe doen we dat samen met de betrokken partners?

Daar komt artikel 3a Wvr bij. Op grond daarvan stelt uw gemeenteraad ten minste eenmaal per vier jaar de doelen vast die uw gemeente nastreeft ten aanzien van brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweerzorg. Uw raad is daarmee niet uitsluitend gesprekspartner van de veiligheidsregio, maar heeft op dit punt een eigen wettelijke verantwoordelijkheid.

Nu uw raad aan een nieuwe zittingstermijn is begonnen, is dit een logisch moment om de doelen voor brandveiligheid en brandweerzorg opnieuw te bezien. De brandweerzorg is een wezenlijk onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid van uw gemeente. Juist daarom moet uw raad kunnen beoordelen of de regionale brandweerdekking aansluit bij de risico's in uw gemeente en bij de doelen die u op grond van artikel 3a Wvr vaststelt. Vraag uw burgemeester als lid van het Algemeen Bestuur hoe VRZ die aansluiting waarborgt.

Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV)

Bezoek : Tolweg 5
3741 LM Baarn
Post : Postbus 147
3740 AC Baarn

Home : www.brandweervrijwilligers.nl
E-mail : info@brandweervrijwilligers.nl

Fiscaal : 81.86.45.167
KvK-nummer : 08168567
Bank: NL16 RABO 0309 1304 25

Een belangrijke kans voor de gemeenteraden

Dat verdient extra aandacht vanwege de gang van zaken rond het huidige *Dekkingsplan Brandweer Zeeland 2023–2025*. Bij de voorbereiding daarvan is wel input opgehaald bij de burgemeesters, maar is het dekkingsplan niet voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd. Als reden werd destijds aangegeven dat het plan een feitelijke weergave vormde van de bestaande brandweerzorg.

De VBV heeft de Zeeuwse gemeenteraden daar op 4 oktober 2023 op gewezen. Juist omdat het dekkingsplan onderdeel is van het beleidsplan en bepalend is voor de inrichting en kwaliteit van de brandweerzorg, vinden wij betrokkenheid van de gemeenteraden essentieel.

Hoe belangrijk die samenhang is, blijkt ook uit de recente besluitvorming over brandweerpost Cadzand. Naar aanleiding daarvan hebben wij de Inspectie Justitie en Veiligheid op 15 september 2026 gevraagd te beoordelen of de gevolgen voor de repressieve dekking, de opkomsttijden en de slagkracht voldoende zijn onderzocht en onderbouwd. Cadzand is daarmee een concreet voorbeeld van de vraag die voor heel Zeeland geldt: sluit de feitelijk beschikbare brandweerzorg aan op het regionale risicobeeld en de doelen die uw raad voor de brandweerzorg stelt?

De huidige procedure biedt daarom een belangrijke mogelijkheid om vooraf kaders mee te geven voor het nieuwe beleidsplan én het toekomstige dekkingsplan. Die kaders behoren ook te passen bij de veiligheidsdoelen die uw raad voor de komende jaren vaststelt.

Dat is temeer van belang omdat het nieuwe risicoprofiel laat zien dat de Zeeuwse risico's steeds sterker met elkaar samenhangen. Uitval van vitale voorzieningen kan andere systemen raken, terwijl onder meer klimaatverandering, energietransitie, digitalisering en toerisme het risicobeeld beïnvloeden. Risico's concentreren zich bovendien in onder andere haven- en industriegebieden, kustgebieden en infrastructuurknooppunten.

VRZ concludeert zelf dat de grootste kwetsbaarheid van Zeeland ligt in de onderlinge afhankelijkheden tussen risico's en systemen. Daar hoort naar onze mening een even fundamentele vraag bij:

Is de beschikbare brandweerzorg – qua paraatheid, spreiding, opkomst, slagkracht en specialistische capaciteit – voldoende om de risico's die VRZ zelf identificeert daadwerkelijk het hoofd te kunnen bieden?

Die vraag is overigens niet nieuw. In het vorige Regionaal Risicoprofiel Zeeland 2020-2023 constateerde VRZ al dat kwetsbaarheid in de gegarandeerde basisbrandweerzorg ook leidt tot kwetsbaarheid bij grootschalig brandweeroptreden en dat deze kwetsbaarheid naar verwachting verder zou toenemen.

Ons verzoek aan uw raad

De VBV geeft u daarom in overweging om bij uw reactie op het Regionaal Risicoprofiel niet alleen naar de beschreven risico's te kijken, maar ook nadrukkelijk vooruit te kijken naar de brandweerzorg die nodig is om die risico's te beheersen. Wij verzoeken u daarbij als beleidswens voor het meerjarenbeleidsplan 2028–2031 mee te geven dat het Algemeen Bestuur inzichtelijk maakt:

- welke operationele brandweercapaciteit, paraatheid, spreiding, slagkracht en specialistische capaciteit nodig zijn om de risico's uit het Regionaal Risicoprofiel 2027–2030 te beheersen;
- hoe deze benodigde capaciteit zich verhoudt tot de feitelijk beschikbare capaciteit en waar eventuele kwetsbaarheden of tekorten bestaan;
- op welke wijze het nieuwe dekkingsplan hierop wordt gebaseerd en aansluit bij de door uw gemeenteraad op grond van artikel 3a Wvr vastgestelde doelen voor brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweerzorg.

Het vorige risicoprofiel bood hiervoor al een helder uitgangspunt (zie paragraaf 6.3 op p.67): bij bestuurlijke prioritering moet ook worden gekeken naar een eventuele wanverhouding tussen risiconiveau en capaciteitsniveau. Bovendien werd daarin expliciet aangegeven dat de zienswijzen van de gemeenteraden mede bepalend zijn voor het daarop gebaseerde beleid.

Benut uw wettelijke positie

Uw raad wordt nu gevraagd het risicobeeld van Zeeland te beoordelen. Geef daarbij vooraf aan welke kwaliteit en capaciteit van de brandweerzorg nodig zijn om inwoners, bedrijven en bezoekers in uw gemeente te beschermen. Betrek deze keuze bij uw gemeentelijke veiligheidsbeleid en vraag VRZ zichtbaar te maken hoe de brandweerzorg aan uw doelen bijdraagt.

In 2023 hebben de gemeenteraden die mogelijkheid bij de vaststelling van het huidige dekkingsplan niet gekregen. De huidige zienswijzeprocedure biedt de gelegenheid om die bestuurlijke betrokkenheid bij het beleids- en dekkingsplan 2028–2031 nadrukkelijk wél vorm te geven.

Wij roepen u op deze mogelijkheid te benutten en uw doelen voor de brandweerzorg uitdrukkelijk in uw zienswijze op te nemen.

Met vriendelijke groet,

Namens de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers

Marcel Dokter
voorzitter