

Datum vergadering	2 juli 2026
Omschrijving agendapunt	Zienswijzen financiële stukken gemeenschappelijke regelingen
Portefeuillehouder	Burgemeester M. Vermue Wethouders B. van Assche, C. Simons en P. van de Vijver-van Deursen
Samenvatting	
<p>Via één voorstel bieden wij uw raad alle financiële stukken aan van de aan ons verbonden partijen. Per gemeenschappelijke regeling stellen wij een zienswijze voor. Hierbij baseren wij ons op het overzicht van de Zeeuwse samenstellingscommissie en de verschillende adviezen vanuit de begeleidingscommissies.</p>	

Aan de raad,

Inleiding

Elk jaar ontvangt u de begrotingen, eventuele begrotingswijzigingen en jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) van diverse gemeenschappelijke regelingen (GR). Op basis van het rapport 'Afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland' van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG) werken we naast een begeleidingscommissie per gemeenschappelijke regeling met een Zeeuwse samenstellingscommissie. Deze commissie zorgt voor een uniform format voor begrotingen, jaarstukken, tussentijdse rapportages en begrotingswijzigingen. Het doel is een overzichtelijke en efficiënte behandeling van de stukken binnen de verschillende gemeenten in Zeeland. Het idee is dat de gemeenteraden de financiële stukken van de gemeenschappelijke regelingen in dezelfde vergadering behandelen.

Op de begrotingen en begrotingswijzigingen kunt u een zienswijze geven. Op de jaarstukken kan dit alleen in die gevallen waarin er een voorstel voor resultaatbestemming is opgenomen. Net als vorig jaar leggen we een gezamenlijk voorstel aan u voor. In de onderstaande kopjes gaan we per gemeenschappelijke regeling kort in op de adviezen van de begeleidingscommissie (BC) en de samenstellingscommissie (SC) en de zienswijze. Eerst komen de Zeeuwse gemeenschappelijke regelingen aan bod en vervolgens de Zeeuws-Vlaamse gemeenschappelijke regelingen. We sluiten het voorstel af met de gevolgen voor onze begroting.

De financiële stukken van de RUD Zeeland vormen geen onderdeel van dit voorstel. Daarvoor wordt een aparte zienswijzeprocedure gevolgd. Die financiële stukken leggen we in de raads cyclus van september 2026 aan u voor om een zienswijze in te dienen.

GGD Zeeland

Jaarrekening 2025

Op 30 april 2026 heeft de GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (GGD) de jaarstukken (jaarrekening en jaarverslag) 2025 en het besluit over de resultaatbestemming 2025 aangeleverd. Zij vragen om kennis te nemen van deze stukken.

Het jaarresultaat van de GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland over 2025 bedraagt €1.338.669 positief. Voor het onderdeel GGD Zeeland bedraagt het gerealiseerd resultaat €1.376.133. Voor het onderdeel Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ) en Taskforce Jeugd (TFJ) is een negatief resultaat

gerealiseerd van €37.464. Het negatieve jaarresultaat is met name ontstaan uit incidentele nadelen bij de Taskforce Jeugd (TFJ) als voorbereiding op de aanbesteding (2028 – 2031) voor jeugdhulp.

Het resultaatbestemmingsvoorstel 2025 is door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Het Algemeen bestuur heeft daarbij besloten:

Ten aanzien van organisatieonderdeel GGD Zeeland

- €1.217.963 terug te betalen aan de deelnemende gemeenten op basis van de voor de begroting 2025 geldende inwoneraantal en de verdeling daarvan.
- €120.706 toe te voegen aan de algemene reserve
- €37.464 als dekking voor het negatieve resultaat van organisatieonderdeel IJZ.

Ten aanzien van organisatieonderdeel IJZ

- €37.464 te verrekenen met het positief resultaat GGD Zeeland.

Begroting 2027

In de GR GGD Zeeland wordt onderscheid gemaakt tussen de GGD Zeeland en de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ). Ten tijde van het aanleveren van de begroting maakt IJZ nog onderdeel uit van deze GR en heeft er nog geen besluitvorming plaatsgevonden over ontvlechting van IJZ uit de GR GGD Zeeland. Ook heeft definitieve besluitvorming over de vorming van de GR GGD en VR Zeeland nog niet plaatsgevonden. Bij het opstellen van de voorliggende begroting is uitgegaan van de huidige situatie (conform begroting 2026)

De totale gemeentelijke bijdrage ligt op hetzelfde niveau als in 2026. Er is rekening gehouden met een indexering van 3,3% (conform VZG-richtlijn). De gemeentelijke bijdragen voor 2027 zijn als volgt;

- Taakveld GGD: €1.369.505
- Taakveld IJZ: €85.661
- 1e BW TFJ: €8.106

Algemeen

De GR GGD Zeeland zet zich, samen met de Zeeuwse gemeenten, in op een sterke publieke gezondheid. Naast de wettelijke taken van de GGD, wordt samengewerkt met de 13 Zeeuwse gemeenten aan de beweging van zorg naar gezondheid. De GGD Zeeland speelt een actieve rol. Bij de ontwikkeling van de Zeeuwse Preventie Aanpak (ZPA) vervult de GGD een coördinerende en verbindende rol. Binnen de ZPA aanpak werken we toe naar een regionale preventie-infrastructuur, waarin kennis, data, effectieve interventies en domeinoverstijgende samenwerking samenkomt.

Gemeenten zijn naast diverse ontwikkelingen op preventie ook aan de slag met het uitrollen van een Stevig Lokaal Team (SLT). De GGD Zeeland streeft ernaar om in 2027 nadere afspraken te maken met de diverse gemeenten over deelname en inzet bij deze SLT's.

Veilig Thuis

Een belangrijke prioriteit in de begroting 2027 is het wachtlijstvrij werken bij Veilig Thuis. Vanaf 2024 wordt gewerkt aan het terugdringen van de wachtlijsten, deze structurele daling was zichtbaar in 2025. In 2026 zijn de ingezette acties en werkwijzen geborgd. Ook in 2027 wordt verder gewerkt aan het terugdringen van de wachttijden en is er een duidelijke focus op het wegwerken van wachtlijsten en het voorkomen dat deze opnieuw ontstaan.

Visie 2035 en strategische koers

In 2025 is een eerste aanzet gemaakt voor een toekomstvisie en meerjarenstrategie. In afstemming met diverse gremia (gemeenten, inwoners en partners) wordt hieraan gewerkt. Doel is om helderheid te scheppen over de richting en toegevoegde waarde van de GGD Zeeland in relatie tot ontwikkelingen in de Zeeuwse samenleving.

Het data-gedreven werken en digitalisering kan hierbij een bijdrage leveren.

Inkoop Jeugdhulp Zeeland (IJZ)

De lasten voor jeugdhulp zijn vanaf de begroting 2024 opgenomen in de dertien gemeentelijke begrotingen, gebaseerd op prognoses die daarvoor door IJZ worden ontvangen. In deze programmabegroting zijn alleen de uitvoeringslasten- en baten van IJZ begroot.

Voor de jaren 2024, 2025 en 2026 is 1,5fte incidenteel toegevoegd aan de begroting van IJZ. Dit voor een Junior contractmanager en een Businessanalist. Als voorbereiding op de vorming van de GR Sociaal Domein hebben de colleges ingestemd om deze formatie om te zetten naar structureel. Vooruitlopend op deze nieuwe GR is deze 1,5fte als structurele formatie IJZ opgenomen in de begroting.

Voor de gemeente Sluis gaat het om een verhoging van €8.106,- in 2027. Met het wegvallen van de incidentele kosten voor de bestuursopdracht "Aanbesteding Jeugdhulp" vanaf 2028, worden de hogere baten vanaf 2028 lager.

Voorzien is dat de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland per 1 januari 2027 onderdeel is van de nieuwe GR Sociaal Domein Zeeland. Komende periode vindt nog definitieve besluitvorming plaats over het ontvlechten van IJZ uit de GR GGD Zeeland en het toevoegen aan de GR Sociaal Domein.

Vorming één GR met VR Zeeland

In 2025 hebben de AB'en van de GGD en VRZ voorgenomen besluiten genomen voor het samenvoegen van de bedrijfsvoering (GGD en VRZ), het oprichten van een gemeenschappelijke regeling en het realiseren van gezamenlijke huisvesting.

Definitieve besluitvorming voor de ontwerpregeling GR GGD en VR Zeeland is voorzien voor juli 2026. Besluitvorming over huisvesting vindt later dit jaar plaats.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Jaarrekening 2025	Akkoord	Voor kennisgeving aannemen conform advies BC
Resultaatbestemming 2025	Akkoord	
Begroting 2027	Akkoord	Overeenkomstig advies BC positieve zienswijze in te dienen. De afwijking van de indexeringsrichtlijn voor het onderdeel IJZ wordt als afdoende gemotiveerd geacht.
1 ^e begrotingswijziging 2027	Akkoord	Overeenkomstig advies BC positieve zienswijze indienen. De begrotingswijziging is voorgelegd vanwege een bijzondere situatie als bedoeld in de Zeeuwse afspraken over begrotingswijzigingen buiten de reguliere P&C-cyclus.
Zienswijze Wij stellen u voor; <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 en de resultaatbestemming 2025 2. Een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2027 – 2030 3. Een positieve zienswijze af te geven op de 1e begrotingswijziging 2027 (Taskforce Jeugd) 		

OLAZ

Jaarrekening 2025

De jaarrekening OLAZ 2025 sluit af met een positief saldo op basis van de onderstaande factoren:

- voordeel uit bonus-malus regeling door goede kwaliteit GFT en etensresten (groente-, fruit-, tuinafval en etensresten);
- gunstige marktprijs OPK (oud papier en karton);
- de kosten voor het afvaloverslagstation zijn minder dan begroot;

- hogere exploitatielasten milieustraten door hogere beheers- en personeelskosten.
- Uit de jaarrekening OLAZ 2025 volgt een terugbetaling van € 43.358.

Begrotingswijziging 2026

OLAZ ziet aanleidingen om een 1^e begrotingswijziging door te voeren:

- De CO₂-heffing voor het eerst op brandbaar afval verrekend.
- Significante verhoging van de kosten van de milieustraten (meer beheer-, transport- en overslagkosten).
- Afvalbeleid en consultancy
 - advieskosten voor de begeleiding van de aanbesteding van de nieuwe contracten voor de verwerking van brandbaar afval en het transport. Beide contracten moeten opnieuw worden aanbesteed per 1-1-2028;
 - overige advieskosten, zoals onderzoek naar de robuustheid van OLAZ en de governance van de ZRD.

Door deze veranderingen moet een begrotingsgat van € 735.800 gedicht worden, waarvan € 46.980 door de gemeente Sluis.

Ontwerpbegroting 2027

- GFT en etensresten
In het verwerkingscontract van GFT en etensresten (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten) zit een bonus/malus-regeling. Als de kwaliteit van het GFT en etensresten minder dan 2% vervuild is, betekent dat een financieel voordeel. De afgelopen drie jaar is het GFT en etensresten tussen de 1,6% en 2,2% vervuild. Daardoor werd de bonus (grotendeels) gerealiseerd. Daarom houden we vanaf 2027 rekening met het realiseren van minimaal de helft van de maximaal te realiseren bonus.
- Rijksbelastingen op het verbranden van restafval stijgen.
We verwachten dat de afvalstoffenbelasting en CO₂-heffing ten opzichte van 2026 stijgen met respectievelijk € 1,65 per ton en € 5,81 per ton.
- In de begroting 2027 is, net als in voorgaande jaren, een stelpost van € 874.000 opgenomen. Dit bedrag is opgenomen als een reservering voor de investeringen in de milieustraten, zoals het circulaire ambachtscentrum in Goes, een kantoor en remise van de ZRD en de noodzakelijke aanpassingen van bestaande milieustraten. Met deze stelpost voorkomt OLAZ dat een aanzienlijke verhoging van de gemeentelijke afvalstoffenheffing plotseling moet plaatsvinden voor deze investeringen. Uit berekeningen blijkt dat dit niet voldoende is om de aflossing en rentelasten van de lopende en toekomstige investeringen volledig te kunnen betalen. Daarom heeft het Algemeen Bestuur OLAZ op 5 maart 2026 besloten om in de begroting 2027 alleen een bedrag te reserveren voor de realisatie van het Circulair Ambachtscentrum Goes (Oosterschelderegio), inclusief kantoor en remise ZRD. Hiervoor is de stelpost in de begroting 2027 met € 300.000 verhoogd (zie ook pagina 22 van de ontwerpbegroting).

In totaal begroot OLAZ € 27.035.812 waarvan € 1.703.650 aan bijdrage van de gemeente Sluis.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Jaarrekening 2025	Positief	Voor kennisgeving aannemen
1 ^e Begrotingswijziging 2026	Positief	Positief conform advies BC
Begroting 2027	Positief	Positief conform advies BC
Zienswijze		
Wij stellen u voor;		
1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2025;		
2. Een positieve zienswijze af te geven op de 1 ^e begrotingswijziging 2026;		
3. Een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2027.		

Sabewa

Jaarstukken 2025

Het jaar 2025 stond in het teken van het verder versterken van de organisatie en de beheersing van de primaire processen. De PDCA-cyclus is verder verankerd en interne controles zijn geïntensiveerd. Verder is er vooruitgang geboekt bij het wegwerken van de achterstanden in het objectenbeheer. Tevens is in 2025 intensief gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuwe technologieoplossing voor de uitvoering van de belastingtaken om Sabewa Zeeland hiermee klaar te maken voor de toekomst. Het grootste gedeelte van de eerste begrotingswijziging 2025 bestond uit een bijdrage van de deelnemers voor de ontwikkeling van de technologieoplossing, de afhandeling van oude beroepszaken en het wegwerken van achterstanden in het objectenbeheer. De tweede begrotingswijziging had betrekking op o.a. de doorgeschoven kosten vanuit 2024, de hoger uitgevallen kosten voor de technologieoplossing en de hogere kosten voor de afhandeling van beroepszaken over oudere jaren en externe inhuur voor vacatures binnen de Staf.

Het resultaat over 2025 is gebaseerd op:

- 2024: Begroting 2025
- 2024: 1^e Begrotingswijziging 2025
- 2025: 2^e Begrotingswijziging 2025

Het resultaat over 2025 is positief beïnvloed door met name de lager uitgevallen proceskostenvergoedingen en wordt negatief beïnvloed door de hogere automatiseringskosten. Het aantal beroepszaken was in 2025 lager dan verwacht omdat Sabewa Zeeland afhankelijk is van de agenda van de rechtbank. De verwachting is wel dat deze beroepszaken in 2026 alsnog ter zitting komen en de kosten (proceskostenvergoedingen) dan alsnog worden gemaakt. Voor de ontwikkeling van de nieuwe belastingapplicatie zijn hogere kosten gemaakt (juridische kosten in verband met de ontwikkeling van de nieuwe belastingapplicatie).

Voor wat betreft de ontwikkeling van de nieuwe belastingapplicatie wordt verwezen naar de eerder aan uw raad ter informatie voorgelegde brief van Sabewa Zeeland. Deze brief bevat de ontwikkelingen rondom het nieuwe belastingplatform voor Sabewa Zeeland en de vervolgstappen.

Het definitieve resultaat over 2025 is per saldo € 167.822,-- nadeliger uitgevallen dan begroot. Door de hogere kosten van inhuur en hogere kosten met betrekking tot de ontwikkeling van de belastingapplicatie is ook het aandeel niet-compensabele BTW gestegen. Daar waar in de begroting was uitgegaan van een hoger aandeel loonkosten en een lager aandeel externe inhuur is dit in de realisatie verschoven naar hogere externe inhuur. Dat leidt ook tot hogere niet compensabele BTW. Het Waterschap Scheldestromen kan de BTW niet compenseren.

De onrechtmatigheden zijn voldoende toegelicht. Er is meer aandacht binnen Sabewa Zeeland voor contractmanagement ter voorkoming van onrechtmatigheden in de toekomst.

Resultaatbestemming 2025

Het resultaat over 2025 bedraagt € 167.822,-- negatief. Volgens het rapport "Afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland" dient dit een negatief resultaat eerst uit de reserves gedekt te worden. De reserves bedroegen per ultimo 2025 € 137.919,--. Voor het resterende tekort (€ 29.903,--) wordt voorgesteld dit te verdelen over de deelnemers. Conform eerdergenoemd rapport dient deze resultaatverdeling voor zienswijze te worden voorgelegd aan de deelnemers.

Aangezien het Waterschap Scheldestromen de BTW niet kan compenseren komt de hogere niet-compensabele BTW voor hun rekening. Voor de gemeentelijke deelnemers betekent dit dat hun definitieve bijdrage over 2025 per saldo lager uitvalt terwijl die voor het Waterschap Scheldestromen hoger uitvalt.

Voor gemeente Sluis betekent dit dat op basis van de gemeentelijke bijdragen uit de begroting 2025, de eerste begrotingswijziging 2025 en de tweede begrotingswijziging 2025 de definitieve bijdrage over 2025 € 36.488,-- lager uitvalt.

Begroting 2027

Voor de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de realisatie 2025 en is zoveel mogelijk rekening gehouden met prijsindexaties en overige componenten die effect hebben op de personeels- en exploitatiekosten. Hierdoor is de begroting zo realistisch mogelijk opgesteld en kan als kaderstellende begroting worden ingezet. Sabewa Zeeland is een gemeenschappelijke regeling en de begroting is als zodanig beleidsarm. De begroting is gebaseerd op het nieuw opgestelde visiedocument 2027-2031. Zie verder hieronder bij visiedocument.

De insteek van Sabewa is om een 4-sterrenwaardering te behalen bij de Waarderingskamer. De BAG-WOZ koppeling dient verbeterd te worden. Verder ligt de focus in 2027 op de volledige benutting van het nieuwe belastingplatform, inclusief dashboards zodat tijdige bijsturing mogelijk is, aandacht voor procesoptimalisatie het streven naar verdere uniformiteit van de belastingverordeningen, snellere afhandeling van bezwaren en beroepen binnen de gestelde termijnen en ontwikkeling van medewerkers en meer grip op debiteurenstanden o.a. door sociaal invorderen.

De Zeeuwse richtlijn indexering voor het jaar 2027 is 3,3%. Ten opzichte van de begroting 2026 gaat dit voor Sabewa om een bedrag van € 249.000,--. De structurele begroting van Sabewa Zeeland voldoet aan deze richtlijn. Om bij te kunnen blijven met allerlei landelijke ontwikkelingen in o.a. wet- en regelgeving is een structureel budget opgenomen van € 100.000,-- maar daar staat tegenover dat op de kosten voor de dienstverleningsovereenkomst met betrekking tot de automatisering zo'n € 100.000,-- bespaard zal worden.

Vanaf het najaar 2025 zijn met de gemeente Noord-Beveland gesprekken gevoerd over een eventuele toetreding tot Sabewa Zeeland per 1 januari 2027. Het toetredingstraject is echter nog niet volledig doorlopen zodat in de begroting 2027 nog geen rekening is gehouden met de toetreding van de gemeente Noord-Beveland.

Visiedocument

De visieperiode 2023-2027 stond in het teken van het versterken van het fundament van de organisatie. Er zijn belangrijke stappen gezet in datakwaliteit, procesbeheersing, kwaliteitszorg, organisatiestructuur en informatieveiligheid. Bestanden zijn opgeschoond, doublures verminderd en koppelingen verbeterd. De Waarderingskamer beoordeelt Sabewa Zeeland als een kwalitatief sterke WOZ-organisatie. Met de ingezette acties zet Sabewa Zeeland in op een 4-sterrenbeoordeling van de Waarderingskamer.

Voor de jaren 2027-2031 is een nieuw visiedocument opgesteld door Sabewa Zeeland. De visie voor 2031 is dat Sabewa Zeeland een professionele, burgergerichte en kwalitatief hoogwaardige uitvoeringsorganisatie is. De nadruk in de eerste fase (2027-2029) ligt op het verder versterken van de organisatie, middels het verder ontwikkelen van het belastingplatform, inzet van technologie en AI voor medewerkers en strategische personeelsplanning om kwetsbaarheid te verminderen. De tweede fase (2029-2031) is de fase van verdere verdieping waarbij Sabewa Zeeland haar rol versterkt als kennis- en samenwerkingspartner voor deelnemers en waarbij Sabewa Zeeland de sturing, monitoring en verantwoording verder professionaliseert. Met name in deze fase wordt gewerkt aan het vergroten van eigenaarschap, betrokkenheid en trots bij de medewerkers. De nadruk ligt op dienstverlening en burgergerichtheid.

Het visiedocument en de (meerjaren)begroting zijn nauw met elkaar verbonden. De begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 vormen het financiële fundament onder deze visie.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Jaarrekening 2025 Resultaatbestemming	Ter kennisname Positief	Geen zienswijze benodigd. Opgemerkt wordt dat er eind 2025 sprake is van een negatieve algemene reserve.
Begroting 2027	Positief	Positief conform advies BC
Zienswijze		
1. Voorgesteld wordt de jaarcijfers 2025 ter kennisgeving aan te nemen.		

- | |
|--|
| <p>2. Van het negatieve resultaat (€ 168.000,--) wordt € 138.000,-- gedekt uit de reserves. Voor de verdeling van het restant van afgerond € 30.000,-- over de deelnemers wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven.</p> <p>3. Een positieve zienswijze op de begroting 2027.</p> |
|--|

Veiligheidsregio Zeeland (VRZ)

Jaarstukken 2025

Het resultaat over 2025 bedraagt € 118.642 voordelig. In de vierde begrotingswijziging 2025 werd een nihil resultaat verwacht. De afwijking ten opzichte van de vierde begrotingswijziging ad € 118.642 voordelig kan met name verklaard worden door diverse voor- en nadelen volgend uit de reguliere bedrijfsvorming waarbij de afrekening energielasten (een teruggave) van de kazernes met bijna € 100.000 een grote impact heeft.

Resultaatbestemming 2025

Het voorstel vanuit de VRZ is om het positieve jaarresultaat van € 118.642, - toe te voegen aan de algemene reserve van de VRZ. Hiermee komt de weerstandcapaciteit op een bedrag van € 1.493.238, - Aandachtspunt blijft wel dat de hoogte van dit bedrag, in overeenstemming met de gehanteerde normeringssystematiek, nog steeds geassocieerd blijft als 'ruim onvoldoende'.

Begroting 2027

Om de begroting 2027 sluitend te krijgen, wordt voorgesteld af te wijken van de VZG richtlijn 2027. Voorgesteld wordt de gemeentelijke bijdrage structureel te verhogen met € 954.487, bovenop de VZG-richtlijn van +3,3%. Voor onze gemeente betekent dit een begrote bijdrage van € 3.179.520,- in 2027. In 2026 bedraagt onze bijdrage € 3.054.613,- Deze verhoging bedraagt dus € 124.907,- bovenop de indexatie. Afgelopen jaren is de bijdrage al diverse malen opgehoogd.

De structurele verhoging van de bijdrage is volgens VRZ noodzakelijk vanwege enerzijds oplopende kapitaallasten (€725.746) en anderzijds nieuwe afspraken over de CAO Veiligheidsregio's (€228.741). In de begroting is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van de samenvoeging van GGD en VRZ (samenvoegen bedrijfsvoering en CAO harmonisatie GGD en VRZ) en nieuwbouw in Goes.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Adviezen begeleidingscommissie (BAO) en financiële adviescommissie (ACF)	Advies SC
Jaarrekening 2025	Positief, zonder toegevoegde opmerkingen.	Voor kennisgeving aan te nemen conform advies van de BC.
Resultaatbestemming 2025	Positief, zonder toegevoegde opmerkingen	Voor kennisgeving aan te nemen conform advies van de BC. Er is geen advies op de resultaatbestemming.
Begroting 2027	Positief, zonder toegevoegde opmerkingen.	In afwijking van het advies van de BC een negatieve zienswijze in te dienen, voor wat betreft het overschrijden van de indexatierichtlijn. Dit is afgestemd met de voorzitters van de BAO/ACF van de VRZ. Daarnaast wordt opgemerkt dat nog niet het totaal benodigde krediet voor nieuwbouw kantoor voor VRZ en GGD is opgenomen.

Zienswijze

1. Kennisnemen van de jaarrekening 2025.
2. Kennisnemen van voorlopige positieve resultaat 2025 ter hoogte van € 118.642 wat toegevoegd wordt aan de algemene reserve van VRZ.

3. In afwijking van het advies van de samenstellingscommissie een positieve zienswijze geven op de begroting 2027 met de volgende motivering.
 In de aanbiedingsbrief bij de begroting 2027 licht de VRZ toe waarom een extra verhoging van de gemeentelijke bijdragen noodzakelijk is. De VRZ is verplicht om de Provinciale CAO te volgen. Vanaf 2026 zet de VRZ in op verdere verzakelijking van de dienstverlening en een gezamenlijke Zeeuwse lobby voor externe financiering voor bovenregionale veiligheidsopgaven. Een deel van deze maatregelen kan pas vanaf 2027 worden gerealiseerd vanwege de benodigde implementatietijd. Gezien het feit dat VRZ dun is georganiseerd en voor grote opgaven staat, heeft het algemeen bestuur in december 2025 besloten geen taakstelling op te leggen in de begroting 2026. Gezien deze omstandigheden vinden wij afwijking van de VZG-richtlijn gerechtvaardigd.

Dethon

Algemeen

Voor Dethon was 2025 geen makkelijk jaar. Wij blijven ons zorgen maken over de toekomstbestendigheid van de GR Dethon. De tekorten lopen op en dat vraagt om inzicht en actie.

Jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 sluit met een negatieve algemene reserve. Een negatieve algemene reserve past niet binnen de Zeeuwse afspraken over samenwerking met gemeenschappelijke regelingen. Deze afspraken bepalen dat gemeenten tekorten dekken via een aanvullende gemeentelijke bijdrage. Wij gaan er van uit dat de drie gemeenten gezamenlijk de negatieve algemene reserve aanvullen via de tweede begrotingswijziging 2026.

Begroting 2026 en 2027

Wij zijn tevreden hoe Dethon een aantal zaken oppakt waaronder het werken naar een betere en duidelijkere begroting. Tegelijk duurt dit langer dan afgesproken. Borging van dit proces is noodzakelijk. Dit geven we mee in de zienswijze. Datzelfde geldt voor de borging van de afspraken en transparante, financiële uitwerking van de verschillende dienstverleningsovereenkomsten tussen de gemeenten en Dethon.

Wij vragen dan ook om uiterlijk 1 september 2026 een duidelijke opzet voor de begroting, inclusief duidelijk rapportagemodel op te leveren en uiterlijk 30 september 2026 een tweede begrotingswijziging 2026 bij de gemeenten in te dienen.

Koersplan

Tot slot gaan wij op korte termijn met Dethon in gesprek over de kaders van het nieuwe koersplan. Dethon stelt het nieuwe plan dit jaar vast en legt het ter besluitvorming voor aan de drie gemeenten.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Jaarrekening 2025	Niet akkoord. In zienswijze aangepast naar voor kennisgeving aannemen met opmerkingen.	Geen zienswijze benodigd. Opgemerkt wordt dat er eind 2025 sprake is van een negatieve algemene reserve.
1 ^e Begrotingswijziging 2026	Recente besluiten over de samenwerking tussen gemeenten en Dethon via dienstverleningsovereenkomsten zijn nog onvoldoende uitgewerkt.	Conform advies BC zienswijze in te dienen, o.a.in verband met het ontbreken van een tussentijdse rapportage als basis voor de begrotingswijziging en een vergelijking met de primaire begroting.
Begroting 2027	Er is meer financieel- en beleidsmatig inzicht nodig. Op basis daarvan kunnen via een nieuw koersplan keuzes worden voorgelegd	Conform advies BC zienswijze indienen. O.a. door het ontbreken van voldoende inzicht in de cijfers en het ontbreken van een actueel koersplan.

	die later vertaald worden naar een en begrotingswijziging 2027 met een aangepast meerjarenperspectief.	
Zienswijze <ol style="list-style-type: none"> 1. Zorgen over de toekomst en oplopende tekorten. 2. Jaarrekening 2025 voor kennisgeving aannemen met een advies over het verbeteren van het weerstandsvermogen (aanvulling van de negatieve algemene reserve) en verbeterpunten voor de presentatie van de cijfers. 3. Waardering hoe de uitvoering van taken worden opgepakt. 4. Uiterlijk 1 september een nieuwe begrotingsopzet aanleveren. 5. Uiterlijk 30 september 2026 een tweede begrotingswijziging 2026 indienen. 6. Financiële kaders voor de begroting 2028 en begrotingswijzigingen 2026 en 2027. 7. Inhoudelijke kaders voor een nieuw koersplan dat eind 2026 wordt aangeleverd aan de gemeenten. 		

Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV ZV)

Het vaststellen van de jaarstukken is een bevoegdheid van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling. Aangezien het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer Zeeuws-Vlaanderen, als entiteit, niet langer bestaat gaat de bevoegdheid van het vaststellen van de stukken over naar de rechtsoptvolger: de GR PVZ.

Uit de jaarrekening 2025 blijkt dat € 6.604.317 is uitgegeven ten opzichte van €6.251.554 in 2024. De kostenstijging heeft te maken met een jaarlijkse contractuele indexatie, de NEA-index, (1,5%) en het inwerkingtreden van een nieuwe contract als gevolg van een aanbestedingsprocedure. Over de verschillende taakvelden is te zien dat vooral het gebruik van de Wmo-vervoersvoorziening in 2025 het begrootte bedrag in de bijgestelde raming 2025 heeft overschreden. Voor de taakvelden Jeugdzorg en Leerlingenvervoer geldt juist dat de in het jaar 2025 er minder gebruik gemaakt is van deze voorzieningen dan begroot in de bijgestelde raming 2025.

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Jaarrekening 2025	De Begeleidingscommissie van de GR CVV werd per 31 december 2025 opgeheven. Mede om die reden is er geen advies van de BC beschikbaar.	Eindadvies samenstellingscommissie: M.i.v. 2026 bestaat de GR niet alleen meer uit de Zeeuws-Vlaamse gemeenten (Hulst, Sluis en Terneuzen), maar uit de Provincie Zeeland en alle 13 Zeeuwse gemeenten. Voor deze GR is er (nog) geen begeleidingscommissie. Gelet hierop geeft de samenstellingscommissie geen advies over de begroting 2027 van de GR.
Zienswijze Voorgesteld wordt de jaarcijfers 2025 inclusief de accountantsverklaring voor kennisgeving aan te nemen.		

Publiek Vervoer Zeeland

Adviezen begeleidingscommissie, samenstellingscommissie en zienswijze

	Advies BC	Advies SC
Begroting 2027	Geen advies van de BC. De BC is in oprichting.	De GR PVZ is de (rechts)opvolger van de GR CVV ZV. M.i.v. 2026 bestaat de GR niet alleen meer uit de Zeeuws-Vlaamse gemeenten (Hulst, Sluis en Terneuzen), maar uit de Provincie

		<p>Zeeland en alle 13 Zeeuwse gemeenten. Voor deze GR is er (nog) geen begeleidingscommissie. Gelet hierop geeft de SC geen advies over de begroting 2027 van de GR.</p> <p>Wanneer we de format voor deze GR zouden moeten invullen zouden er in de basis geen bijzondere opmerkingen zijn, behalve aandacht voor het kwantificeren van de vermelde risico's. De bijdragen van de deelnemers nemen voor 2027 t.o.v. 2026 weliswaar toe met meer dan de VZG-indexeringsrichtlijn van 3,3%, maar dit komt met name door het wegvallen van de subsidie van het Ministerie van I&W.</p> <p>Daarnaast bestaat een relatief beperkt deel van de kosten van de GR uit (eigen) apparaatskosten, waarop de VZG-indexeringsrichtlijn van toepassing is.</p> <p>We zouden alsdan dus adviseren een positieve zienswijze te geven bij de primaire begroting 2027.</p> <p>Opgemerkt zij dat in de lopende vervoerscontracten wordt uitgegaan van de landelijke NEA-index. Mede door de energiecrisis (brandstofprijzen) kan deze substantieel afwijken van de VZG-index.</p>
<p>Zienswijze Wij stellen u voor een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2027.</p>		

Zoals bestuurlijk is afgesproken werken wij met gefixeerde bedragen. Deze worden ieder jaar uitsluitend geïndexeerd. De bijdragen van 2027 zijn gebaseerd op het laatst beschikbare prijspeil van februari 2026. Dit betekent dat rekening is gehouden met de definitieve NEA-index 2026 (maatstaf die de gemiddelde kostenontwikkeling in de Nederlandse zorgvervoer-, taxi- en transportbranche weergeeft) van 4,1%. Voor de volgende jaren is de NEA-index voorlopig bepaald op 3,5%.

Financiële paragraaf

De financiële gevolgen voor 2027 en verder zullen verwerkt worden in de Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030.

Voor 2026 leiden de ontvangen begrotingswijzigingen en afrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen tot de volgende financiële effecten:

Gemeenschappelijke Regeling	Afrekening 2025	Bijdrage 2026 (voor wijziging)	Wijziging 2026	Bijdrage 2026 (na wijziging)	Bijdrage 2027
Sabewa	36.488	822.251	-	822.251	833.521
VRZ	-	3.057.000	-	3.057.000	3.179.520
GGD	72.873	1.343.042	-	1.343.042	1.463.272
OLAZ	43.358	1.560.150	46.980	1.607.130	1.703.650
Dethon	-	583.000	94.859	677.859	794.934
Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen	129.829	-	-	-	-
Publiek Vervoer	-	1.333.188	-	1.333.188	1.404.171
Totaal	282.548	8.698.631	141.839	8.840.470	9.379.068

De financiële gevolgen van de begrotingswijzigingen 2026 worden, conform de gebruikelijke werkwijze, verwerkt ten gunste of ten laste van het saldo van baten en lasten. Hetzelfde geldt voor de afrekeningen over 2025.

Hierop geldt één uitzondering. De afrekening 2025 van OLAZ bedraagt € 43.358. Conform het gesloten circuit voor afvalstoffenheffing wordt dit bedrag niet ten gunste van het resultaat gebracht, maar toegevoegd aan de voorziening afval.

Voorstel

Wij stellen u voor per gemeenschappelijke regeling zienswijzen in te dienen zoals hiervoor omschreven.

Oostburg, 9 juni 2026

Hoogachtend,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue
---	---

Bijlagen:

1. GGD Zeeland
 - a. Aanbiedingsbrief jaarstukken en resultaatbestemming 2025 GGD
 - b. Jaarstukken 2025 GGD
 - c. Audit report GGD 2025
 - d. Accountantsverslag 2025 GGD Zeeland
 - e. Resultaatbestemmingsvoorstel 2025
 - f. Advies begeleidingscommissie GGD jaarstukken
 - g. Aanbiedingsbrief begroting 2027
 - h. Aanbiedingsbrief correctie begroting 2027
 - i. Ontwerpbegroting 2027
 - j. 1^e begrotingswijziging 2027
 - k. Advies begeleidingscommissie GGD begroting 2027
 - l. Concept zienswijze
2. OLAZ
 - a. Aanbiedingsbrief Jaarrapport OLAZ 2025
 - b. OLAZ Jaarrapport 2025
 - c. Aanbiedingsbrief 1e begrotingswijziging 2026
 - d. OLAZ Begrotingswijziging 2026
 - e. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027
 - f. OLAZ Ontwerpbegroting 2027
 - g. Advies begeleidingscommissie OLAZ 2025
 - h. Concept zienswijze financiële stukken OLAZ
3. Sabewa
 - a. Begeleidende brief bij Jaarstukken 2025
 - b. Infographic jaarrekening 2025
 - c. Definitieve jaarstukken Sabewa Zeeland 2025
 - d. Auditreport 2025
 - e. Accountantsverslag 2025
 - f. Voorstel AB bestemming resultaat 2025
 - g. Begeleidende brief bij begroting 2027
 - h. Infographic begroting 2027
 - i. Begroting 2027
 - j. Advies begeleidingscommissie jaarrekening 2025 en begroting 2027
 - k. Visiedocument 2027-2031
 - l. Concept zienswijze
4. Veiligheidsregio Zeeland
 - a. Aanbiedingsbrief jaarstukken en resultaatbestemming 2025 VRZ
 - b. Jaarstukken 2025 VRZ
 - c. Publieksversie jaarstukken 2025 VRZ
 - d. Bestuursvoorstel resultaatbestemming 2025
 - e. Accountantsverslag 2025 VRZ
 - f. Advies Begeleidingscommissie
 - g. Advies adviescommissies BAO-ACF
 - h. Begroting 2027 VRZ
 - i. Concept zienswijze
5. Dethon
 - a. Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2025
 - b. Jaarstukken 2025
 - c. Gewaarmerkte jaarstukken 2025
 - d. Accountantsverslag 2025
 - e. Sociaal Jaarverslag 2025
 - f. 1^e begrotingswijziging 2026
 - g. Advies begeleidingscommissie
 - h. Begroting 2027

- i. Concept zienswijze
 - 6. Publiek Vervoer Zeeland (voorheen: GR CVV ZV)
 - a. Aanbiedingsbrief jaarrekening GR CVV 2025
 - b. Advies DB aan AB jaarrekening 2025
 - c. Jaarrekening GR CVV 2025
 - d. Accountantsverslag 2025
 - e. Controleverklaring 2025
 - f. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 GR PVZ
 - g. Ontwerpbegroting 2027 GR PVZ
 - h. Concept zienswijze
 - 7. Overzichtsdocument Samenstellingscommissie
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 9 juni 2026

BESLUIT:

Voor de gemeenschappelijke regelingen:

1. GGD Zeeland
2. OLAZ
3. Sabewa
4. Veiligheidsregio Zeeland
5. Dethon
6. Publiek Vervoer Zeeland

een zienswijze in te dienen volgens bijgevoegde concept zienswijzen.

Sluis, 2 juli 2026

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

drs. C.S. de Vries-Beeke

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue