

Datum vergadering	27 maart 2025
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het afgeven van een zienswijze over wijzigingsvoorstel GR GGD, VRZ en OLAZ 2025
Portefeuillehouder	Wethouder P.E.M. van de Vijver-van Deursen, Burgemeester M.M.D. Vermue, Wethouder B. van Assche
Samenvatting	
Op 1 juli 2022 trad de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Deze wet is de aanleiding om bestaande gemeenschappelijke regelingen te veranderen. Voor u liggen de wijzigingsvoorstellen voor met betrekking tot: - Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025 (GR GGD Zeeland). - Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025 (GR VRZ 2025) - Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Afvalverwerking Zeeland (GR OLAZ 2025) Voor het aanpassen van de gemeenschappelijke regelingen is gebruik gemaakt van de modelregeling, opgesteld door de Vereniging Zeeuwse Gemeenten (VZG). Een juridische werkgroep heeft, in opdracht van de VZG dit model opgesteld. Wij adviseren een positieve zienswijze af te geven op de voorliggende wijzigingsvoorstellen gemeenschappelijke regelingen.	

Aan de raad,

Aanleiding

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel om de democratische controle op samenwerkingen tussen gemeentes te verbeteren door meer sturings- en controle-instrumenten aan te bieden. Daarnaast worden gemeenteraden beter in de gelegenheid gesteld om hun controlerende taak uit te voeren. Dit heeft onder meer betrekking op het gebied van zienswijzen bij wijzigingen, participatie, de actieve informatieplicht, evaluatie en de cyclus van Planning & Control.

De modelregeling van de VZG is als uitgangspunt gebruikt voor het opstellen van de wijzigingsvoorstellen voor

- Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025 (GR GGD Zeeland).
- Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025 (GR VRZ 2025)
- Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Afvalverwerking Zeeland (GR OLAZ 2025)

Inhoud

In opdracht van de VZG en de Werkgroep Verbonden partijen is een Juridische werkgroep aan de slag gegaan. Eerst is een analyse gemaakt van de wetswijzigingen in de Wgr. Deze analyse is uitgewerkt in de notitie "Samen kom je verder". Daarna is de Modelregeling GR van de VZG geactualiseerd (Modelregeling, versie september 2023), daarbij zijn zowel de wetswijziging van de Wgr als de actualisatie van de samenwerkingsafspraken over gemeenschappelijke regelingen in Zeeland, meegenomen.

De juridische werkgroep heeft daarbij een modelregeling opgesteld ter ondersteuning van de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) in Zeeland. Dit model is in een eerder stadium door de VZG met de gemeenteraden gedeeld en is als uitgangspunt gebruikt voor het bijgevoegde wijzigingsvoorstellen.

Raadsadviescommissie

De gewijzigde Wgr biedt de mogelijkheid om als gemeenteraden tezamen een raadsadviescommissie in te stellen. Van deze laatste mogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt indien alle bij de gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden daarmee instemmen. Een uitgebreidere toelichting op de gewijzigde Wgr staat in de notitie 'Samen kom je verder' die is opgesteld door de juridische werkgroep in opdracht van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG)

Belangrijkste wijzigingen per regeling

In de Wgr zijn diverse thema's uitgewerkt. Per regeling kunnen de wijzigingen van elkaar verschillen. Om die reden worden per regeling de belangrijkste wijzigingen benoemd. In de bijlagen zijn was/wordt lijsten opgenomen waarin per regeling alle wijzigingen toegelicht worden.

GGD Zeeland

Per thema heeft de GGD een verwijzing naar de artikelen in het wijzigingsvoorstel opgenomen, voorzien van een korte toelichting. De wijzigingen op basis van de gewijzigde Wgr hebben betrekking op de volgende thema's:

- Participatie door inwoners (artikel 28).
- Planning-en-control cyclus (artikel 24).
- Uittredingsregeling (artikelen 29 tot en met 32).
- Voorschriften rondom (voorstellen tot) wijziging van de regeling (artikel 33).

Overige wijzigingen betreffen onder andere de thema's Nationale Ombudsman (artikel 7) in verband met de opheffing van de Zeeuwse ombudsman, en de samenstelling van het algemeen bestuur (artikel 8). Conform het VZG model is in de nieuwe regeling het college degene die de leden en plaatsvervangende leden van het Algemeen Bestuur aanwijst. In artikel 19 zijn regels toegevoegd die zorgen voor extra informatieverstrekking aan de raden.

Alle voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde '*Was-wordt-lijst*'. Een artikelsgewijze toelichting is daarin ook opgenomen, en waar nodig is deze toelichting voorzien van een verwijzing naar het wettelijk kader. Afwijkingen van de modelregeling van de VZG zijn daar ook benoemd.

VRZ

De belangrijkste aanpassingen ten opzichte van de in oktober 2024 behandelde versie zijn de volgende:

- Artikel 1 lid 2: voorgesteld wordt om deze bepaling te verwijderen uit het wijzigingsvoorstel. Of bepalingen uit andere wetten en regelingen van overeenkomstige toepassing zijn op een gemeenschappelijke regeling, dient immers uit die wetten en regelingen zelf te volgen. Daarmee heeft deze bepaling onvoldoende toegevoegde waarde.
- Artikel 12 lid 3: voorgesteld om deze bepaling als volgt te wijzigen: "De leden van het dagelijks bestuur (niet zijnde voorzitter) worden aangewezen door en uit het algemeen bestuur. Zij worden aangewezen in de vergadering van het algemeen bestuur." Dit is een afwijking van de modelregeling van de VZG. Achtergrond hiervan is dat de leden van het AB van een veiligheidsregio zijn aangewezen op grond van artikel 11 lid 1 van de Wet veiligheidsregio's, waardoor de in de modelregeling voorgestelde formulering in dit geval niet aan de orde kan zijn.
- Artikel 22 lid 5: voorgesteld wordt om aan te sluiten bij de formulering van de modelregeling van de VZG, te weten: "Een begrotingswijziging blijft achterwege voor uitgaven die binnen de eigen begroting kunnen worden opgevangen en/of die geen structurele gevolgen hebben voor de begroting van het volgende jaar en/of volgende jaren."

OLAZ

In de bijlage 'Was-wordt lijst gemeenschappelijke regeling OLAZ 2025' worden de wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling weergegeven. De wijzigingen:

- betreffen een actualisatie op basis van nieuwe wetgeving;
- een verduidelijking van de bedoeling van het artikel;
- één inhoudelijke toevoeging zijnde artikel 20 lid 6 'de voorzitter is de woordvoerder over besluiten van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur.'

Juridisch

Het aangepaste voorstel/gewijzigde Wgr is afgestemd op het eerder vastgelegde modelovereenkomst. Deze is zoals eerder benoemd uitgewerkt door een juridische werkgroep. Ook diverse juristen van de 13 gemeenten hebben deze beoordeeld.

Proces

Met dit voorstel wordt de raad gevraagd kennis te nemen van het wijzigingsvoorstel en daarop haar zienwijze af te geven.

GGD

Voor de GGD worden de zienswijzen van de gemeenten behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van de GGD in april 2025. De zienswijzen kunnen leiden tot aanpassingen. Deze worden vervolgens verwerkt in een definitieve versie. Vervolgens wordt het definitieve wijzigingsvoorstel aan de gemeenteraad ter instemming voorgelegd.

VRZ

Bij de VRZ zijn er al zienswijzen opgevraagd bij gemeenten in oktober 2024. De opmerkingen uit de gemeentelijke zienswijzen zijn verwerkt in de versie die nu voor ligt. Gemeenteraden kunnen door middel van een positieve zienswijze toestemming geven voor het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling VRZ 2025. Na behandeling van deze zienswijzen in de vergadering van het algemeen op 11 april 2025 wordt de gemeenschappelijke regeling bekend gemaakt in het gemeenteblad en op de website van de overheid. Na publicatie van de regeling treedt deze in werking.

OLAZ

Voor het OLAZ worden de zienswijzen van de gemeenten behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van 3 juli 2025. Die zienswijzen kunnen leiden tot aanpassingen. Die aanpassingen verwerkt de begeleidingscommissie. Daarna wordt het definitieve wijzigingsvoorstel 'Gemeenschappelijke regeling OLAZ 2025' aan de gemeenteraad ter instemming voorgelegd in september/oktober 2025. De secretaris van OLAZ publiceert de gewijzigde regeling na vaststelling op overheid.nl. Die publicatie staat gepland voor eind 2025.

Voorstel

U wordt voorgesteld om:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025*'.
2. In te stemmen met het voorstel door het afgeven van positieve zienswijze ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025*'.
3. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland 2025*'.

Oostburg, 11 februari 2025

Hoogachtend,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

1. Notitie 'Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022' VZG
2. Aanbiedingsbrief Gemeenschappelijke Regeling GGD Zeeland 2025
3. Gemeenschappelijke Regeling GGD Zeeland 2019
4. Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling GGD Zeeland 2025
5. Was-wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling GGD Zeeland 2025

6. Concept brief zienswijze GGD Zeeland 2025
 7. Aanbiedingsbrief Gemeenschappelijke Regeling VRZ 2025
 8. Concept Gemeenschappelijke Regeling VRZ 2025
 9. Was-Wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling VRZ 2025
 10. Concept brief zienswijze GR VRZ 2025
 11. Gemeenschappelijke Regeling OLAZ 31 mei 2019
 12. Concept Gemeenschappelijke Regeling OLAZ 2025
 13. Was-wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling O.L.A.Z. 2025
 14. Brief zienswijze concept GR OLAZ
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 11 februari 2025

gelet op artikel ; artikel 1, lid 3 en lid 4 van de Wgr

BESLUIT:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025*'.
2. In te stemmen met het voorstel door het afgeven van positieve zienswijze ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025*'.
3. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het '*wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland 2025*'.

Sluis, 27 maart 2025

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue