

Aan de Gemeenteraad

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

ons kenmerk : 25000 38 34
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : K. Post
doorkiesnummer : 140117
onderwerp : Het borgen van levendige evenementen en sociale cohesie in de gemeente Sluis
bijlage(n) : Geen

Oostburg,

4 NOV 2025

Geachte raadsleden,

In de raadvergadering van 3 juli 2025 heeft u de motie 'Het borgen van levendige evenementen en sociale cohesie in de gemeente Sluis' aangenomen. In deze motie verzoekt u het college om:

1. Voor 18 december 2025 te komen met een voorstel voor een wijziging van de **Algemene Plaatselijke Verordening (APV)** en/of de **Beleidsregels Nota evenementenbeleid gemeente Sluis 2016**, waarin de eindtijden voor evenementen worden geregeld.
 - a) Verruiming van de eindtijden op vrijdag, zaterdag en de dag vóór een officiële feestdag naar:
 - i) **02.00** uur voor versterkte muziek **buiten**;
 - ii) **03.00** uur voor versterkte muziek **binnen** en in volledig afgesloten tijdelijke ruimten (*conform de strekking van de Beleidsregels Nota evenementenbeleid gemeente Sluis 2016 die van toepassing is op evenementen in de openlucht inclusief tenten en tijdelijke gebouwen*)
 - iii) **04.00** uur voor de eindtijd van het evenement zelf.
 - b) Eindtijden van **24.00** uur voor versterkte muziek buiten en **01.00** uur voor de eindtijd van het evenement op de dagen voorafgaand aan een werkdag (zoals zondagen tot en met donderdagen met uitzondering van de dagen voor een feestdag).
2. Het nieuwe **Omgevingsplan** (conform de **Omgevingswet**) te benutten om vaste, jaarlijks terugkerende evenementen, inclusief hun geluidsprofielen en mogelijke afwijkingen op eindtijden, juridisch vast te leggen. Hierbij rekening te houden met de **maatschappelijke acceptatie** en de **balans** tussen **levendigheid** en beperking van **hinder** voor omwonenden.
3. Bij de uitwerking van dit voorstel de **praktijkervaringen** van **evenementenorganisatoren** en **gemeenten** in de regio, inclusief de **positieve** resultaten van **latere eindtijden**, actief te betrekken. Daarbij aandacht te besteden aan preventieve maatregelen zoals de inrichting van het terrein, opstelling van geluidsboxen, en communicatie met omwonenden om geluidshinder te beperken.
4. Om naast het **evenementenbeleid**, ook het beleid omtrent **winkeltijden** (conform de *Winkeltijdenwet en winkeltijdenverordening*) te actualiseren en het voorstel hiertoe vóór 18 december 2025 ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen, rekening met hetgeen in deze motie geformuleerde uitgangspunten.

In deze brief leest u onze terugkoppeling en voorgestelde aanpak/uitwerking van de motie.

Uitwerking punten 1 en 3

Juridisch kader

Op grond van artikel 2:25 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is het verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

Artikel 2:25 lid 3 sub b APV geeft de burgemeester de mogelijkheid om een aanvraag te weigeren in het belang van het voorkomen of beperken van overlast.

De burgemeester kan op grond van artikel 2:24 lid 3 APV nadere regels stellen in verband met het organiseren van evenementen. Van deze bevoegdheid heeft de burgemeester gebruik gemaakt in de vorm van de 'Beleidsregels Nota evenementenbeleid gemeente Sluis 2016'.

In de doelstelling van deze nota is onder andere opgenomen:

Vanwege het spanningsveld tussen leefbaarheid en levendigheid is het een taak van de gemeente om te komen tot een balans waarin zowel de belangen van de organisaties, de bezoekers als de omgeving worden gediend. Dit betekent dat het beleid niet overdreven beperkend mag zijn voor de organisatoren van evenementen, maar dat de gemeente Sluis en haar kernen ook leefbaar moeten blijven voor de eigen inwoners.

Samengevat is het doel van het evenementenbeleid:

Het zorgen voor een goede balans tussen vermaak en veiligheid, tussen orde en overlast en tussen regels en ruimte en het formuleren van beleidsuitgangspunten (het bieden van een kader voor de belangenafweging) voor het al dan niet verlenen van evenementenvergunningen op grond van artikel 2:25 van de "Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis", hierna te noemen APV.

Huidige belangenafweging

Bij de totstandkoming van de huidige beleidsregels is onderstaande redenering van toepassing op eindtijd van evenementen.

De meeste evenementen brengen heel wat geluid voort, dit komt door (versterkte) muziek, apparaten en machines. Er bestaan geen wettelijke geluidsnormen voor evenementen. Zolang bepaalde grenzen niet worden overschreden, hoeft dat geen probleem te zijn. Gebeurt dat wel, is er sprake van geluidshinder. De vraag welk geluidsniveau door omwonenden geduld moet worden, laat zich moeilijk beantwoorden aangezien de mate waarin overlast wordt ervaren van individu tot individu verschilt.

Een en ander is onder meer afhankelijk van de aanvang- en sluitingstijden, duur en frequentie van het evenement, de locatie en de afstand tot de meest nabij gelegen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. Daarnaast is het maatschappelijk draagvlak een zeer belangrijk element.

Het stellen van een op maat gesneden geluidsnorm levert in de praktijk dan ook niet altijd het gewenste resultaat op. Het koppelen van geluid aan de eindtijd van het evenement geeft duidelijkheid naar de burger toe en creëert een groter draagvlak dan het opleggen van op maat gesneden geluidsnormen of het bijvoorbeeld verplicht instellen van geluidsbegrenzers.

Het uitgangspunt voor de eindtijd voor de muziek en het evenement is als volgt:

	Eindtijd muziek	Eindtijd evenement
Zondag t/m donderdag	24.00 uur	00.30 uur
Vrijdag, zaterdag en dagen vóór een officiële feestdag	01.00 uur	01.30 uur

Belangenafweging aanpassing beleidsregels

Om in lijn te blijven van de APV en de verantwoordelijkheid van de burgemeester om overlast door evenementen te voorkomen of beperken, is voor een aanpassing van 'Beleidsregels Nota evenementenbeleid Sluis 2016', een nieuwe belangenafweging wenselijk. Hierbij moeten de belangen van de organisatoren, bezoekers en de omgeving worden afgewogen. Het simpelweg aanpassen van de eindtijden voor evenementen in de nota, schiet dit doel van de nota voorbij.

Voor het maken van deze belangenafweging is de nodige input vereist. Mede gelet op het verzoek van uw raad waarbij u aangeeft dat het van belang is dat de gemeente juridisch houdbare regelgeving ontwikkelt, die de belangen van omwonenden (hinderbeperking) en evenementenorganisatoren dient, mede in het kader van het toekomstige omgevingsplan.

Het volgende stappenplan zal gevolgd worden voor het aanpassen van het beleid. Dit neemt de nodige tijd in beslag en daarom is aanpassing per 1 januari 2026 niet realistisch. De resultaten uit het onderzoek worden vertaald in beleidsregels welke vanaf 1 januari 2027 in werking zullen treden. Deze datum brengt met zich mee dat het geldt voor het gehele evenementenseizoen in 2027. Hierbij hebben alle belanghebbenden de mogelijkheid om zich hierop voor te bereiden.

Stappenplan

1. Inventariseer de belangen

In kaart brengen van de belangen:

- Publiek belang: veiligheid, openbare orde, milieu, gezondheid.
- Individuele belangen: omwonenden (geluid, verkeer, afval), ondernemers, organisatoren.
- Gemeentelijke belangen: economische vitaliteit, toerisme, leefbaarheid, duurzaamheid.

2. Juridisch kader vaststellen

Relevante wet- en regelgeving als toetsingskader:

- Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Omgevingswet
- Wet geluidhinder
- Algemene wet bestuursrecht (Awb) – met name het zorgvuldigheidsbeginsel en motiveringsbeginsel.

3. Participatie en inspraak

- Organiseren van bijvoorbeeld bewonersbijeenkomsten, enquêtes en focusgroepen.
- Laat evenementenorganisatoren en veiligheidspartners (politie, brandweer) meedenken.
- Zorgen voor een transparante communicatie over het proces en de keuzes

4. Maken van een afwegingskader

- Hoe belangen worden gewogen.
- Welke criteria gelden voor vergunningverlening.
- Hoe uitzonderingen worden beoordeeld (bijv. bij overlast of schaarste).

5. Toets op proportionaliteit en redelijkheid

- Beperkingen moeten proportioneel zijn.
- Zorgen dat het beleid redelijk en uitlegbaar is, ook als niet aan alle wensen voldaan kan worden

6. Documenteer en motiveer

- Zorgen voor een duidelijke motivering bij besluiten, zodat bezwaar en beroep juridisch standhouden.

Pilot

Naast het doorlopen van bovenstaand stappenplan kan tijdens het evenementenseizoen 2026 een pilot worden gestart (stap 3). In deze pilot krijgen diverse organisatoren de mogelijkheid om met de door de raad voorgestelde 'nieuwe eindtijden' te werken. Bij deze evenementen kan gekeken worden naar:

- Aantal klachten/meldingen (geluid, verkeer, veiligheid).
- Aantal bezoekers en verloop van het evenement.
- Politie- en handhavingsrapportages.
- Feedback van organisatoren en omwonenden.

In de afgelopen jaren hebben organisaties navraag gedaan voor verlenging van de eindtijden. Ook zijn er evenementen waarvoor in het verleden een uitzondering werd gemaakt. Het ligt in de verwachting dat deze organisaties in de toekomst willen werken met nieuwe eindtijden. Voor de pilot is een keuze gemaakt om drie evenementen, die van aard, inhoud en locatie verschillen, aan te wijzen. Kermis Eede is niet aangewezen in verband met (lopende) juridische procedures. De evenementen die voor de pilot zijn aangewezen:

- **Visserijfeesten te Breskens**
- **WeitjeRock te IJzendijke**
- **Dorpsfeest te Zuidzande**

Extra mogelijkheden benutten

In het verlengde van de eindtijden van evenementen, kan de belangenafweging ook breder ingezet worden om andere mogelijkheden te benutten. Denk hierbij aan evenementenlocaties (in het kader van de Omgevingswet) en regels voor speciale categorieën zoals braderieën/markten/circussen.

Subsidies

Zo is het uitgangspunt om vanaf 1 oktober 2025 de administratieve lasten waar mogelijk te beperken. Partijen die bijdragen aan onze doelstellingen in het kader van leefbaarheid worden zo goed mogelijk gefaciliteerd en waar nodig en wenselijk gesubsidieerd. Uiterlijk 1 januari 2027 worden zij vrijgesteld van gemeentelijke heffingen zoals leges voor evenementen, geluidshinder en afsluiten wegen. En ze kunnen dan 'om niet' gebruik maken van onze gebouwen en materialen zoals dranghekken en vlaggenmasten en diensten van gemeentewerken. Daar worden alle gemeentelijke regelingen en documenten op aangepast. In het evenementenbeleid wordt vastgelegd welke evenementen vallen onder het nieuwe subsidiekader'.

Voorstel

Tijdens het evenementenseizoen van 2026 een belangenafweging maken en een pilot te starten, met betrekking tot verruiming van de eindtijden. De resultaten hiervan worden verwerkt in nieuwe beleidsregels die met ingang van 1 januari 2027 zullen gelden.

Uitwerking punt 2

Op dit moment wordt gewerkt aan het vormgeven van het nieuwe omgevingsplan. Dit plan vervangt stap voor stap de huidige regels uit bestemmingsplannen en gemeentelijke verordeningen. Uiterlijk eind 2031 moeten alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving hierin zijn opgenomen. Dit geldt ook voor alle regels omtrent evenementen. Vanaf 2032 zijn deze regels volledig onderdeel van het omgevingsplan.

Uitwerking punt 4

De Winkeltijdenwet bepaalt wanneer winkels open mogen zijn, met ruimte voor lokale uitzonderingen door gemeenten. De Winkeltijdenverordening is een lokale regeling van de gemeente die invulling geeft aan de bevoegdheden uit de Winkeltijdenwet. Kort gezegd regelt de Winkeltijdenverordening gemeente Sluis:

- **Algehele vrijstelling**
 - Voor de in artikel 2 van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling, behoudens Goede Vrijdag na 19:00 uur, 24 december na 19:00 uur en 4 mei na 19:00 uur en zon-, feest en werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
- **Individuele ontheffingen**
 - Het college kan, gelet op op artikel 2 van de verordening, op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 2 van de Winkeltijdenwet vervatte verbod.

Gemeenten mogen geen extra beperkingen opleggen voor openingstijden op werkdagen tussen 06:00 en 22:00 uur; deze zijn landelijk toegestaan.

Op basis van hetgeen dat in de motie geconstateerd, overwogen en verzocht is, zien wij geen aanleiding om de Winkeltijdenverordening aan te passen.

Wij hopen u met dit schrijven voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,



S.J. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,

mr. M.M.D. Vermue

