

Datum vergadering:	9 juni 2026
Omschrijving agendapunt:	Voorstel tot het vrijgeven voor inspraak van het concept-omgevingsvisie
Portefeuillehouder:	Wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou
Samenvatting	
<p>Op 1 januari 2023 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Omgevingswet is iedere gemeenteraad verplicht een omgevingsvisie voor 1 januari 2027 vast te stellen. De omgevingsvisie gaat over de fysieke leefomgeving: dit is alles wat u kan zien, horen, ruiken en voelen. De omgevingsvisie is een document wat richtinggevende keuzes maakt voor de fysieke leefomgeving. De voorliggende omgevingsvisie is een doorvertaling van bestaande, vastgestelde beleidsdocumenten, daarbij rekening houdend met de groeiambities zoals opgenomen in de door uw raad vastgestelde Economische Agenda. Dit betekent dat er verschillende beleidsstukken gebundeld zijn en vervolgens zijn deze per thema geprojecteerd op kaarten. Deze verschillende thema's zijn vervolgens in elkaar geschoven, om uiteindelijk te komen tot een integrale omgevingsvisie.</p> <p>Aan uw raad wordt voorgesteld kennis te nemen van de concept omgevingsvisie en deze vrij te geven voor inspraak. Na het doorlopen van de inspraakprocedure wordt de omgevingsvisie dan in november aan uw raad aangeboden ter vaststelling. Dit uiteraard met kennisgeving van de ingediende zienswijzen, de voorgestelde beantwoording van die zienswijzen en de mogelijke wijzigingen waar de zienswijzen aanleiding toe geven.</p>	

Aan de commissie,

Aanleiding

Elke gemeente moet volgens de Omgevingswet een omgevingsvisie opstellen. De omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze nationale wet bundelt en stroomlijnt de inhoud van 26 wetten op het terrein van de fysieke leefomgeving. Bij inwerkingtreding van deze wet is de verplichting gekomen voor publieke organisaties, waaronder gemeenten, om een omgevingsvisie én een omgevingsplan te maken.

De omgevingsvisie gaat over de fysieke leefomgeving; dit is alles wat je kan zien, horen, ruiken en voelen. De visie is geen gedetailleerd plan, maar toont de hoofdlijnen voor het langetermijnbeleid. Vanuit verschillende thema's zijn er ontwikkelingen die ruimte vragen in de fysieke leefomgeving. Al deze ontwikkelingen hebben invloed op ons ruimtegebruik. Met een omgevingsvisie bepalen we vooraf, welke functies, op welke gronden voorzien worden.

Met de vaststelling van de Omgevingswet is er een overgangperiode van start gegaan. Op 1 januari 2027 moeten alle gemeenten in Nederland beschikken over een omgevingsvisie, die voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. De omgevingsvisie is, zoals gezegd, een document dat richtinggevende keuzes maakt voor de fysieke leefomgeving. Er wordt immers vanuit verschillende opgaven een claim gelegd op de beschikbare ruimte. Verder is het doel om prioriteiten, focus en zonerings aan te brengen. We bepalen op voorhand welke beleidswens met een ruimtelijke claim prioriteit heeft. Het doel is om meer sturend te zijn aan de voorkant op basis van een visie, in plaats van keuzes te maken op het moment dat er een concreet verzoek ligt voor een ontwikkeling op een bepaalde locatie.

De voorliggende omgevingsvisie

De nu voorliggende omgevingsvisie is met name een doorvertaling van recent vastgestelde beleidstukken, er is in principe geen nieuw beleid opgenomen. De kaders van het reeds vastgestelde beleid zijn verwerkt op de ruimtelijke kaart. Daarnaast is er rekening gehouden met de groeiambitie van gemeente Sluis, zoals opgenomen in de Economische Agenda. Daarnaast is rekening gehouden met het regionale beleid (Nationaal Programma Vitale Regio's) en het provinciale beleid (denk aan Zeeland 2050). De doelen uit deze verschillende beleidsdocumenten zijn ruimtelijk vertaald en opgenomen in de visie opgenomen deelkaarten. Deze deelkaarten zijn vervolgens samengevoegd tot een samenhangend en integraal ruimtelijk overzicht.

Belangrijk om te benadrukken is dat dit een omgevingsvisiekaart is en geen omgevingsplankaart. Een omgevingsvisie is *niet* juridisch bindend, terwijl een omgevingsplan dat *wel* is. Bovendien worden in een omgevingsvisie de ambities op hoofdlijnen bepaald. Dit in tegenstelling tot een omgevingsplan. In theorie is het dus mogelijk dat in een omgevingsplan alsnog zaken worden geconstateerd worden die met elkaar schuren, waar dit in de omgevingsvisie niet het geval leek.

Conclusie concept-omgevingsvisie

In de omgevingsvisie zijn per thema kaarten opgenomen waarin de ambities ruimtelijk zijn vertaald. Deze kaarten zijn over elkaar heen gelegd, tot een integrale en samenhangende kaart. Daardoor ontstaat er een compleet beeld van de ambities van alle vastgestelde lokale beleidsstukken, rekening houdend met regionaal en provinciaal beleid.

Wat opvalt is dat de verschillende ambities wat betreft ruimtegebruik in eerste instantie niet met elkaar lijken te conflicteren. Vooralsnog ziet het er dus naar uit dat de verschillende ambities, wat betreft ruimtegebruik gerealiseerd kunnen worden. Overigens kunnen de ambities niet los van elkaar gezien worden. Het realiseren van woningen heeft bijvoorbeeld geen zin als er niet geïnvesteerd wordt in de bereikbaarheid of economische ontwikkelingen. De ambities moeten uiteindelijk dus breder bekeken worden dan alleen de ruimte die ze vragen.

Status concept-omgevingsvisie

De kaart maakt duidelijk wat onze ambities zijn voor het behoud en de (door)ontwikkeling van de gemeente Sluis. Het is belangrijk om te benadrukken dat de visie geen statisch document is, maar een doorvertaling van het huidige beleid, gebaseerd op de kennis en inzichten van nu. De grote ontwikkelingen hebben een plaats gekregen, maar dit betekent niet dat kleinschalige ontwikkelingen geen plek meer hebben of nieuwe ontwikkelingen geen plaats kunnen krijgen. De omgevingsvisie is een dynamisch document en kan in de toekomst worden aangepast, inspeland op nieuwe ontwikkelingen.

Participatie

Als gemeente kunnen we het zeker niet alleen. Bij de verdere uitwerking van de omgevingsvisie (op onderdelen), zullen we nauw samenwerken met onze partners aan de opgaven. Denk hierbij aan andere overheden, brancheorganisaties, bedrijven, verenigingen en natuurlijk onze inwoners. Er is geen blauwdruk voor participatie en samenwerking. Dit kan verschillende vormen aannemen. Daarom bekijken we per vraagstuk welke belanghebbenden we kunnen of moeten betrekken om onze doelen te behalen.

Vrijgeven voor inspraak.

U wordt voorgesteld kennis te nemen van de concept Omgevingsvisie en deze vrij te geven voor de inspraakprocedure. Na het doorlopen van de inspraakprocedure wordt de omgevingsvisie in november aan uw raad ter vaststelling aangeboden. Uiteraard onder kennisgeving van de ingediende zienswijzen, onze voorgestelde beantwoording op die zienswijzen en eventueel voorgestelde ambtshalve wijzigingen.

Oostburg, 19 mei 2026

Hoogachtend,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue
---	---

Bijlage(n)

a. Concept-omgevingsvisie