

Datum vergadering	18 december 2025
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot wijzigen GR Collectief Vraagafhankelijk Vervoer Zeeuws-Vlaanderen in GR Publiek Vervoer Zeeland en instemmen met de bijbehorende begroting 2026.
Portefeuillehouder	Wethouder B. Van Assche
Samenvatting	
Als onderdeel van de regionale mobiliteitsstrategie in de provincie Zeeland wordt ook de huidige Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland doorontwikkeld naar de Mobiliteitscentrale Zeeland. Op deze manier kunnen alle vervoersmogelijkheden op elkaar worden afgestemd. Hiervoor moet dan wel de huidige Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vraagafhankelijk Vervoer Zeeuws-Vlaanderen worden aangepast naar een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. Voorgesteld wordt hiermee in te stemmen zodat het college dit wijzigingsproces kan doorlopen. Daarnaast wordt voorgesteld om een positieve zienswijze te geven op de conceptbegroting voor 2026 van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.	

Aan de raad,

Aanleiding en verzoek

Als onderdeel van de regionale mobiliteitsstrategie in de provincie Zeeland wordt ook de huidige Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland doorontwikkeld naar de Mobiliteitscentrale Zeeland. Op deze manier kunnen alle vervoersmogelijkheden (openbaar vervoer en doelgroepen vervoer) op elkaar worden afgestemd. Hiervoor moet dan wel de huidige Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen worden aangepast naar een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. In uw vergadering van 3 juli jongstleden heeft u een positieve zienswijze uitgebracht m.b.t. de concepttekst van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. Deze vervangt de Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vraagafhankelijk Vervoer Zeeuws-Vlaanderen.

Met bijgevoegde aanbiedingsbrief (met bijlagen) van de Kopgroep RMS d.d. 30 september 2025 wordt hiervoor aan u toestemming gevraagd, zodat ons college dit wijzigingsproces kan doorlopen. Daarnaast wordt u voorgesteld om een positieve zienswijze te geven op de conceptbegroting voor 2026 van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Ervan uit gaande dat alle gemeente en de provincie voor 1 januari 2026 de volledige procedure hebben doorlopen, wordt medio januari een eerste AB GR Publiek vervoer Zeeland gepland. Belangrijk daarbij is dat ook een besluit wordt genomen over de vertegenwoordiging van het college in het Algemeen Bestuur van de GR.

Wat vooraf ging

In de Regionale Mobiliteitsstrategie (RMS) uit 2022 legden de Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland de werking van het openbaar vervoerssysteem vast. Een nieuwe mobiliteitsstrategie vraagt ook een andere inrichting van het bestuur. De aanpak is om de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen in samenhang met de huidige Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland door te ontwikkelen. Dit betekent dat de Provincie Zeeland en alle Zeeuwse gemeenten, behalve de drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten, toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen. Dit vraagt om een wijziging van de bestaande tekst van die gemeenschappelijke regeling. Daarnaast krijgt deze gemeenschappelijke regeling straks een andere naam: Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Met de brieven van 7 en 24 maart 2025 vroeg de Kopgroep RMS aan de colleges van de Zeeuwse gemeenten en van Gedeputeerde Staten om een zienswijzeprocedure in gang te zetten voor de concept Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. Alle Zeeuwse raden en Provinciale Staten konden een zienswijze indienen.

Gedurende het gehele traject werden vanuit de Kopgroep RMS enkele Webinars georganiseerd om alle gemeentelijke en provinciale bestuurders goed te informeren.

Ingediende zienswijzen op concept GR Publiek Vervoer Zeeland

Bij de eerder genoemde aanbestedingsbrief zijn alle ingediende zienswijzen als bijlage toegevoegd. Daarnaast werd een overzicht met de reacties op de zienswijzen (bijlagen 01-1) beschikbaar gesteld. Bij dit overzicht horen weer de volgende drie bijlagen:

01-1a Begroting tijdelijke voorziening 2025.

01-1b Waardebepaling aandelen Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland.

01-1c Memo Gemeenschappelijke Adviescommissie.

Er zijn geen negatieve zienswijzen ingediend. Wel werden er naast positieve zienswijzen, bedenkingen en wensen ingediend. Hierop is door de Kopgroep RMS gereageerd (bijlage 01-1). Zo zijn er aanpassingen gedaan in de concepttekst van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. De Kopgroep RMS stuurde de aangepaste concepttekst mee (bijlage 01-3). Om een inschatting van de te verwachten kosten te krijgen, als alle Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland akkoord gaan met het werken met de nieuwe gemeenschappelijke regeling, stuurde de Kopgroep RMS een Samenvatting begroting voor 2026 mee (bijlage 01-3). Hierop kan door de raad een zienswijze worden gegeven.

Vervolg op eerder ingediende positieve zienswijze.

Op 3 juli 2025 besloot uw raad om een positieve zienswijze te geven op de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland. Een volgende stap in het proces is om nu goedkeuring te geven voor de wijziging van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen.

De Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland is nodig om te komen tot een toekomstbestendig en betaalbaar vervoerssysteem in Zeeland.

Uit de Regionale Mobiliteitsstrategie blijkt dat het huidige vervoerssysteem zijn grenzen bereikt. Met de invoering van het nieuwe publiek vervoer kunnen Provincie en gemeenten samen een doelmatig, betaalbaar en toekomstbestendig vervoerssysteem realiseren dat de leefbaarheid in Zeeland versterkt.

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het college pas een gemeenschappelijke regeling kan wijzigen na toestemming van de raad. De concepttekst Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland sluit aan bij de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen kan zich vinden in de omvorming naar een Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Vertegenwoordiging

De vertegenwoordiging van de deelnemers in het Algemeen Bestuur van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland moet geregeld zijn.

Ons college draagt wethouder B. van Assche (portefeuillehouder Openbaar Vervoer en huidig DB-lid GR Collectief Vervoer ZV) voor om de gemeente Sluis te vertegenwoordigen in het Algemeen Bestuur van de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Conceptbegroting 2026 GR Publiek Vervoer Zeeland

Als de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland een feit is, zal deze werken met een eigen begroting. Een samenvatting van de begroting en een toelichting daarop zijn door de Kopgroep RMS aangeboden (bijlagen 01-3). Deze begroting is niet één-op-één te vergelijken met de huidige begroting van de Gemeenschappelijke Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen. In de begroting van de Gemeenschappelijke Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen wordt gewerkt met vier soorten kosten: kosten voor (vraagafhankelijk én routegebonden) Wmo-vervoer, kosten voor (vraagafhankelijk én routegebonden) jeugdzorgvervoer, kosten voor leerlingenvervoer en kosten voor overhead. In de conceptbegroting van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland wordt gewerkt met kosten voor: vraagafhankelijk Wmo-vervoer en vraagafhankelijk jeugdzorgvervoer (beiden voor gemeenten), Flex-vervoer (voor provincie), secretariaatskosten en uitvoeringskosten voor de Mobiliteitscentrale BV (beiden voor gemeenten en provincie).

De conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland is opgesteld door een werkgroep met een financiële vertegenwoordiging vanuit gemeenten en provincie. Voorgesteld wordt om

de raad een positieve zienswijze te laten indienen over de conceptbegroting van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Financieel

De conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland gaat uit van een totale kostenpost voor onze gemeente van € 1.333.187. Het gaat om kosten voor vraagafhankelijk Wmo-vervoer (ongeveer 95% van ons Wmo-vervoer), vraagafhankelijk jeugdzorgvervoer (ongeveer 85% van ons jeugdzorgvervoer), secretariaatskosten en uitvoeringskosten voor de Mobiliteitscentrale BV.

Het routegebonden-vervoer (het leerlingenvervoer, 5% van ons Wmo-vervoer en 15% van ons jeugdzorgvervoer) valt niet onder de nieuwe gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland. Deze kosten worden, op grond van de lopende collectiefvervoerscontracten, in de nieuwe situatie via de nieuwe Mobiliteitscentrale BV rechtstreeks aan onze gemeente gefactureerd. Deze kosten worden voor 2026 geschat op € 723.000.

In de gemeentebegroting 2026 is een totaalbedrag van € 2.100.000 voor het doelgroepen vervoer opgenomen. De begroting van de nieuw te vormen GR Publiek Vervoer Zeeland blijft binnen de door u als raad ter beschikking gestelde middelen. Financiële meevallers en tegenvallers aangaande het doelgroepen vervoer worden via de gebruikelijke weg aan u voorgelegd. Financiële meevallers en tegenvallers aangaande de Flex komen ten bate of ten laste van de Provincie Zeeland.

Voor wat betreft de indexering zij vermeld dat de vervoerskosten contractueel jaarlijks verhoogd worden op basis van de landelijke NEA-index. Overheadkosten (secretariaats- en overige uitvoeringskosten) vallen onder de indexerings-richtlijnen van de VZG.

Aanpak

Na het besluit van de raad om toestemming te verlenen om de GR Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen aan te passen, doorloopt uw college het proces voor aanpassing van deze gemeenschappelijke regeling. Dit zullen alle 13 colleges en gedeputeerde staten in Zeeland moeten doen. De drie Zeeuws-Vlaamse colleges nemen een besluit voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De andere colleges en gedeputeerde staten nemen een besluit tot toetreding tot de nieuwe regeling.

Nadat de Provincie Zeeland de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland heeft gepubliceerd, treedt deze nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking.

Zodra deze procedure is doorlopen, wordt (naar verwachting) medio januari 2026 een eerste vergadering van het Algemeen Bestuur van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland gepland. Dit Algemeen Bestuur zal de begroting 2026 van de nieuwe gemeenschappelijke regeling (na beoordeling van de zienswijzen) vaststellen.

Voorstel

Alles overwegende stellen wij u voor om:

- a. de aanbiedingsbrief met bijlagen van de Kopgroep RMS d.d. 30 september 2025 voor kennisgeving aan te nemen;
- b. een voorgenomen besluit te nemen om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen (straks Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland) en het college van Burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het wijziging van deze gemeenschappelijke regeling;
- c. in te stemmen met de voordracht van wethouder dhr. B. van Assche namens de gemeente Sluis als lid van het Algemeen Bestuur van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland;
- d. een positieve zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2026 van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Oostburg, 4 november 2025.

Hoogachtend,

--	--

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- 01 Aanbiedingsbrief Stukken voor nieuwe GR, Kopgroep RMS, 30-09-2025
 - 01 1 Overzicht reacties op zienswijzen concept GR Publiek Vervoer Zeeland
 - 01 1a Begroting tijdelijke voorziening 2025
 - 01 1b Waardebepaling aandelen Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland
 - 01 1c Memo gemeenschappelijke adviescommissie
 - 01 2 Gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland met toelichting (concept tekst)
 - 01 3 Samenvatting begroting 2026 Publiek Vervoer
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2025;

gehoord het advies van de Commissie Samenleving/Middelen, d.d. 2 december 2025;

overwegende dat de wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig is om te komen tot een toekomstbestendig en betaalbaar vervoerssysteem in Zeeland;

overwegende dat de concepttekst van de gemeenschappelijke regeling voldoet aan het afwegingskader van onze Kadernota verbonden partijen;

overwegende dat de concepttekst Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland aansluit bij de Wet gemeenschappelijke regelingen en de afgesproken normen van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten.

gelet op het bepaalde in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

BESLUIT:

- a. de aanbiedingsbrief met bijlagen van de Kopgroep RMS d.d. 30 september 2025 voor kennisgeving aan te nemen;
- b. een voorgenomen besluit te nemen om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen (straks Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland) en het college van Burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het wijziging van deze gemeenschappelijke regeling;
- c. in te stemmen met de voordracht van wethouder dhr. B. van Assche namens de gemeente Sluis als lid van het Algemeen Bestuur van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland;
- d. een positieve zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2026 van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Sluis, 4 november 2025

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue