HERIJKING FINANCIERINGSSYSTEMATIEK RUD ZEELAND

NAAR EEN NIEUWE MANIER VAN FINANCIERING

Webinar voor Raads- en Statenleden 23 september 2026



ZEE AN RUD

arena CONSULTING

buiten organisatieadvies

INHOUD PRESENTATIE

Wat bespreken we vandaag?

1 **De vraag** Waarom voldoet de huidige systematiek niet meer?

huidige systematiek · knelpunten · landelijke ontwikkeling

2 **De oplossing** Hoe ziet de nieuwe systematiek eruit?

doelen · essentie · begroten–bijsturen–afrekenen · oud vs. nieuw

3 **De impact** Wat betekent het voor de bijdrage van iedere gemeente/provincie?

deelnemersbijdrage · oorzaak herverdeeleffecten · planning vervolg

DEEL 1

De vraag

Waarom voldoet de huidige systematiek niet meer?

1 · DE VRAAG

Wat is een financieringssystematiek?

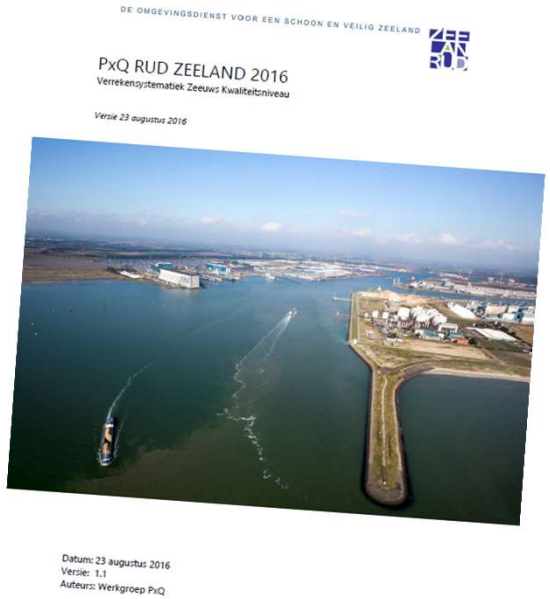
In de kern: een set spelregels over hoe RUD Zeeland de benodigde middelen **bepaalt, verdeelt en afrekent.**

Kostenopbouw	Hoe hoog zijn de kosten voor de uitvoering van taken, projecten en bedrijfsvoering?
Kostenverdeling	Hoe worden die kosten in de begroting verdeeld over de deelnemers?
Afrekening	Hoe worden de kosten aan het eind van het jaar in rekening gebracht bij de deelnemers?

1 · DE VRAAG

De huidige systematiek

De basis van de huidige financiering stamt uit 2016.


DE OMGEVINGSDIENST VOOR EEN SCHOON EN VEILIG ZEELAND

PxQ RUD ZEELAND 2016

Verrekensystematiek Zeeuws Kwaliteitsniveau

Versie 23 augustus 2016

Datum: 23 augustus 2016
Versie: 1.1
Auteurs: Werkgroep PxQ

- **Per deelnemer** — verwachte aantallen producten × kental (P×Q)
- **Maatwerk** — extra wensen per deelnemer
- **Collectieve kosten** — verdeeld via een vaste verdeelsleutel (taakomvang 2022)
- **Afrekenen** — op werkelijk bestede uren en werkelijk gemaakte kosten

De onderliggende kentallen, frequenties en normen zijn sinds 2019 niet meer aangepast

1 · DE VRAAG

Waarom een nieuwe systematiek?

Knelpunten in de huidige werkwijze

- **Verouderd** — kentallen uit 2019, verdeelsleutels op de taakomvang van 2022. De taakgroei sinds de Omgevingswet zit er niet in.
- **Onvoorspelbaar** — de begroting noemt een bedrag, maar er wordt afgerekend op werkelijke uren. Achteraf volgt een naheffing of een teruggave.
- **Complex** — veel detailberekeningen; kost de RUD en de deelnemers veel tijd en is lastig uit te leggen.
- **Sturing op uren en euro's** — individuele sturing domineert. Sturing op de milieuopgaven in de regio is onderbelicht.

Externe ontwikkeling — Landelijke versterking VTH-stelsel (IBP VTH)

- Robuuste omgevingsdiensten met voldoende en stabiele financiering
- Een landelijk voorkeursmodel voor de financiering van omgevingsdiensten
- Meer landelijke vergelijkbaarheid tussen diensten

Daarmee: effecten in fysieke leefomgeving centraal

DEEL 2

De oplossing

Hoe ziet de nieuwe systematiek eruit?

2 · DE OPLOSSING

De doelen van de herijking

De nieuwe systematiek is uitgewerkt rond vijf doelen. Ze geven richting aan alle keuzes die daarna volgen.

- **Collectief belang voorop** — nadruk op het gezamenlijke belang van de dienst in plaats van op individuele sturing
- **Stabiele financiering** — minder verrassingen voor de RUD én de deelnemers; voorspelbare bijdragen
- **Eenvoudiger & begrijpelijker** — administratief eenvoudig voor de RUD en ook voor deelnemers goed te volgen
- **Doelen gekoppeld aan middelen** — transparante koppeling tussen regionale ambities en de inzet
- **Evenwichtige bijdrage** – behoud van rechtvaardige en uitlegbare verdeling

2 · DE OPLOSSING

Van oud naar nieuw

	Huidige systematiek	Nieuwe systematiek
Begroten	Uren en euro leidend in gesprekken P×Q per product, theoretisch tarief per product Collectieve taken en middelen versterking RUD – verdeeld op de taakomvang van 2022	**Prijs per type locatie** — actuele kentallen, één uurtarief **Collectieve taken** — evenredig verdeeld Inhoud/milieuopgaven leidend in gesprekken
Afrekenen	Op werkelijk bestede uren — sterk wisselend	**De begroting ís de bijdrage** alleen maatwerk op werkelijke kosten
Sturen	Individuele deelnemer, sturing op uren en euro’s	**Regionale opgaven centraal** — sturen en verantwoorden op inhoud

2 · DE OPLOSSING

Uitleg locatieprijzen

Aantal locaties	×	Locatiekental	×	Uurtarief	=	Bijdrage
per type		uren per locatie		één tarief		locatiegebonden taken

De mix van locaties bepaalt de bijdrage van iedere deelnemer

Vijf locatietypen, ieder met een eigen all-in kental



Informatieplichtig

≈ 3,8 uur



Meldingsplichtig

≈ 5,2 uur



Vergunningplichtig

≈ 36 uur



Complex agrarisch

≈ 65 uur



Complex industrieel

≈ 118 uur

DEEL 3

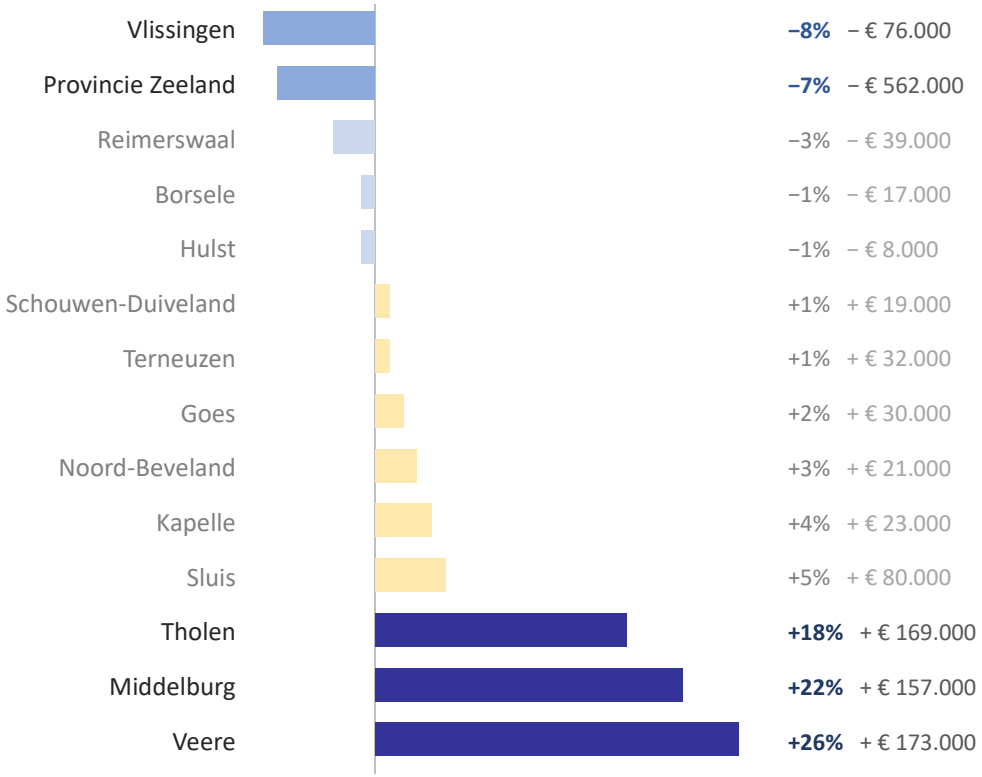
Impact en vervolg

- Wat is de financiele impact van de herijking?
- Welke vervolgstappen worden voorgesteld?

3 · IMPACT EN VERVOLG

Wat betekent het per deelnemer?

Verandering van de bijdrage ten opzichte van de begroting 2026. Op het totaal blijft de begroting gelijk: € 22,8 miljoen.



Bedragen × € 1.000, uitgangspunt begroting 2026. Geel = hogere bijdrage, blauw = lagere bijdrage; lichte kleuren = verandering van 5% of minder.

Wat opvalt

- Drie gemeenten die alleen basistaken hebben overgedragen stijgen fors: Veere, Middelburg en Tholen.
- Negen deelnemers blijven tussen −3% en +5%.
- Bij de provincie daalt de bijdrage het sterkst: € 562.000.
- Vlissingen daalt doordat het eerder ingekochte maatwerk niet meer nodig is.

3 · IMPACT EN VERVOLG

Waar komt de verschuiving vandaan?

Spoor 1 — de nieuwe systematiek

Andere opbouw, minder locatietypen, één uurtarief.
Effect: **–2% tot +4%**

Spoor 2 — actualisatie van cijfers en sleutels

Kentallen, frequenties en verdeelsleutels geactualiseerd.
Effect: **vrijwel de hele verschuiving**

De verschuiving komt niet uit de nieuwe systematiek, maar uit verdeelsleutels die al jaren niet meer klopten.

1 Verdeelsleutel liep achter

De sleutels stonden nog op de taakomvang van 2022. Met de Omgevingswet (2024) is het basistakenpakket uitgebreid en droegen vier gemeenten alsnog locaties over. De sleutels zijn daar nooit op aangepast: zij betalen sindsdien te weinig voor wat zij inbrengen.

2 Collectieve taken evenredig

Was: aandeel naar taakomvang 2022, van 2,3% tot 9,7% per gemeente. Wordt: de provincie 50%, elke gemeente 3,8% — ongeveer € 80.000. Dat merken vooral deelnemers met een klein takenpakket bij de RUD.

3 Juiste verdeling RUD versterkingsgeld

Deze middelen worden toegerekend aan de milieutaken en niet langer omgeslagen over de plustaken natuur van de provincie. Daardoor daalt de provinciale bijdrage.

3 · IMPACT EN VERVOLG

Wat vraagt RUD Zeeland van de Raden en Staten?

Een zienswijze op het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van 7 september 2026.

Waarover?

- De herijkte financieringssystematiek en de geactualiseerde kentallen als grondslag voor de begrotingen vanaf 2028
- De Bijdrageverordening RUD Zeeland 2028

Hoe en wanneer?

- Uiterlijk 2 december 2026

En daarna?

- 3 december: dagelijks bestuur verwerkt de zienswijzen
- 17 december: algemeen bestuur besluit definitief
- De Raden en Staten worden over de besluitvorming geïnformeerd