

Datum vergadering	24 september 2026
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.
Portefeuillehouder	Wethouder P.E.M. van de Vijver-van Deursen
Samenvatting	
Alle dertien Zeeuwse gemeenteraden gaven, of geven binnenkort, toestemming voor: - het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio (SWVO) in GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland (hierna: Sociaal Domein Zeeland); en/of - het direct daarna toetreden van de colleges van Hulst, Middelburg, Sluis, Terneuzen, Veere en Vlissingen. Uw raad nam dit besluit op 25 juni jl. In het eerste en tweede kwartaal van 2026 werd de ontwerpbegroting 2027 GR Sociaal Domein Zeeland opgesteld. Het algemeen bestuur van GR SWVO besprak, als rechtsvoorganger van het algemeen bestuur van GR Sociaal Domein Zeeland, de ontwerpbegroting op 24 juni 2026. Het AB SWVO besloot de ontwerpbegroting voor te leggen aan de dertien toekomstige deelnemers van GR Sociaal Domein Zeeland. Deze treft u bijgevoegd aan. De samenstellingscommissie van de GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland geeft een positief advies over deze ontwerpbegroting. U wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.	

Aan de raad,

Aanleiding

De dertien Zeeuwse gemeenten denken al langere tijd na over de governance voor het sociaal domein in Zeeland. Alle gemeenteraden gaven, of geven binnenkort, toestemming voor:

- het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio (SWVO) in GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland (hierna: Sociaal Domein Zeeland); en/of
- het direct daarna toetreden van de colleges van Hulst, Middelburg, Sluis, Terneuzen, Veere en Vlissingen.

Uw raad nam dit besluit op 25 juni jl.

In het eerste en tweede kwartaal van 2026 werd de ontwerpbegroting 2027 GR Sociaal Domein Zeeland opgesteld. Het algemeen bestuur van GR SWVO (hierna: AB SWVO) besprak, als rechtsvoorganger van het algemeen bestuur van GR Sociaal Domein Zeeland (hierna: AB Sociaal Domein Zeeland), de ontwerpbegroting op 24 juni 2026. Het AB SWVO besloot de ontwerpbegroting voor te leggen aan de dertien toekomstige deelnemers van GR Sociaal Domein Zeeland.

De samenstellingscommissie van de GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland geeft een positief advies over deze ontwerpbegroting.

Doelstelling

Vanuit de vier E's – eenvoudig, eenduidig, efficiënt en effectief – richten we de gewenste situatie in: het gemeenschappelijk openbaar lichaam Sociaal Domein Zeeland. Daarbinnen geven we integraal uitvoering aan de taken binnen het sociaal domein die we met (een deel van) de dertien Zeeuwse gemeenten samen moeten of willen doen voor alle inwoners van Zeeland. Daarbij hoort een zorgvuldig opgestelde, transparante begroting.

Argumenten.

1. De ontwerpbegroting geeft inzicht in de bijdrage van de deelnemers voor de taken die ze op- of overdragen. Het openbaar lichaam Sociaal Domein Zeeland wordt een samenvoeging van de volgende organisaties/teams:
 - SWVO;
 - CZW Bureau;
 - Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ); en
 - het programmeerteam Zeeuwse Samenwerking Sociaal Domein (ZSSD).

Deelnemers betalen alleen voor de taken die ze op- of overdragen aan het openbaar lichaam. Dit zijn taken die ze in de huidige situatie al hebben belegd bij bovenstaande organisaties/teams. Deelnemers dragen met de komst van GR Sociaal Domein Zeeland geen andere/nieuwe taken op of over. Als dat wel zo is, is dat op basis van een apart besluit.

In de ontwerpbegroting zijn de begrotingen van bovenstaande organisaties/teams samengevoegd. Voor de aankomende jaren houden we rekening met een prijsindex van 3%. Dit percentage is gebaseerd op de gemiddelde CPI-index van de afgelopen jaren. We volgen de richtlijn voor GR'en van de Vereniging Zeeuwse Gemeenten.

Aanvullende structurele lasten

Bovenop de samengevoegde begrotingen komen extra structurele lasten. Een deel daarvan stond al in de financiële paragraaf die aan u bij het voorstel over de zienswijze op de gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland is voorgelegd. Een ander deel is verwerkt in de nu voorliggende ontwerpbegroting.

Uitbreiding functie teamleiders/-managers

In de financiële paragraaf maakte Berenschot een eerste voorlopige opzet van de invulling van de teams van het openbaar lichaam. Berenschot ging per team uit van 0,5 fte voor de functie van teamleider/-manager.

In de verdere voorbereiding is concreter onderzocht hoe de governance en aansturing (organogram) van het openbaar lichaam eruit komt te zien. We stellen, gezien de omvang en aansturing van de teams, voor om per team een fulltime teamleider/-manager aan te stellen. Het openbaar lichaam krijgt drie teams met elk ongeveer 25 medewerkers. Gezien de omvang van de teams, de opgaven waaraan het openbaar lichaam werkt en de grote veranderopgaven waaraan het een bijdrage levert, is aansturing van elk team door een niet-meewerkend, fulltime leidinggevende op zijn plaats. Dit leidt tot een toename van 1,5 fte ten opzichte van de uitkomsten van de raming in de financiële paragraaf. Het leidt tot € 202.500 aanvullende lasten.

Meerjarige incidentele lasten

Er zijn ook meerjarige incidentele lasten. Een deel daarvan stond al in de financiële paragraaf. Een ander deel is verwerkt in de voorliggende ontwerpbegroting. Hieronder een overzicht. De genoemde bedragen zijn voor de dertien gemeenten gezamenlijk.

Onderdeel	Lasten	Opmerking
Oprichtingskosten openbaar lichaam(2026 t/m 2028)	€ 1.876.728	Al bekend, stond in financiële paragraaf november 2025
Meerjarige inzet domeinoverstijgend samenwerken	€ 233.491	Nieuw, verwerkt in ontwerpbegroting
	€ 2.110.219	

De colleges besloten eerder de oprichtingskosten (€ 1.876.728) te betalen uit het overschot 2025 van het regiobudget beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en vrouwenopvang (VO). Daarvan zijn de dertien gemeenten op basis van de partnerschapsafspraken BW en opvang gezamenlijk eigenaar. Centrumgemeente Vlissingen beheert het budget.

De kosten voor meerjarige inzet domeinoverstijgend samenwerken staan in de werkbegroting 2027 BW, MO, VO. Deze werkbegroting stemden we af in het OZO Sociaal Domein van 11 juni 2026. Centrumgemeente Vlissingen stelt de werkbegroting vast namens de dertien gemeenten. Alle lasten in de werkbegroting worden betaald uit het regiobudget BW, MO, VO.

2. Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen mogen alle raden een zienswijze geven.
Eigenlijk hebben de raden na het AB SWVO van 24 juni 2026 twaalf weken de tijd om een zienswijze te geven over de ontwerpbegroting. Vanwege de zomervakantie wordt er flexibel omgegaan met deze termijn. Naar verwachting neemt de laatste raad op 29 oktober 2026 een besluit.
3. Na het laatste raadsbesluit verwerkt een financiële werkgroep de gegeven zienswijzen.
Net als bij de zienswijzen over (de tekst van) de regeling en toelichting bespreken we of de gegeven zienswijzen over de ontwerpbegroting leiden tot het wijzigen ervan en waarom (niet). Hiervan maken we een overzicht. Voordat het AB SWVO een voorgenomen besluit neemt over het vaststellen van de begroting met inachtneming van de gegeven zienswijzen, ontvangt u dit overzicht.

Koppeling met het voorstel zienswijze wijzigingsvoorstel kostenverdeling Jeugdhulp

Tegelijk met dit voorstel ligt ook het voorstel tot het wijzigen van de kostenverdeling Jeugdhulp voor. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2027 is, in lijn met het besluit van de Bestuurscommissie Jeugd, vooruitlopend op een besluit van het AB van de GR GGD Zeeland de kostenverdeling toegepast zoals in genoemd wijzigingsvoorstel is verwoord. Dat geldt ook voor de tekst in artikel 23 van de regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland en bijbehorende toelichting, die uw college binnenkort vaststelt.

Als in de zienswijzen dusdanige bezwaren zijn door de gemeenteraden tegen het wijzigen van de verdeelsleutel en vervolgens het AB GGD niet instemt met het wijzigen van de verdeelsleutel, dienen zowel de GR Sociaal Domein Zeeland als de ontwerpbegroting GR Sociaal Domein Zeeland aangepast te worden.

Kanttekeningen en risico's

Op 1 januari 2027 moeten er kloppende begrotingen zijn voor GR Sociaal Domein Zeeland, GR SWVO en GR GGD Zeeland. Dat betekent dat:

- het AB SWVO, als rechtsvoorganger van het AB Sociaal Domein Zeeland, vóór 1 januari 2027 een voorgenomen besluit neemt over het vaststellen van de begroting 2027 GR Sociaal Domein Zeeland, inclusief de kosten voor de huidige organisaties SWVO en IJZ;
- het AB SWVO vóór 1 januari 2027 een begrotingswijziging 2027 GR SWVO vaststelt waarbij de kosten onderaan de streep op 0 staan; en
- het AB van GR GGD Zeeland vóór 1 januari 2027 een begrotingswijziging 2027 GR GGD Zeeland vaststelt zonder het programma IJZ.

Als in de zienswijzen dusdanige bezwaren zijn door de gemeenteraden tegen het wijzigen van de verdeelsleutel en vervolgens het AB GGD niet instemt met het wijzigen van de verdeelsleutel, dienen zowel de GR Sociaal Domein Zeeland als de ontwerpbegroting GR Sociaal Domein Zeeland aangepast te worden.

Financiële consequenties

In deze begroting van de nieuwe GR Sociaal Domein Zeeland zijn enkel de apparaatskosten zijn opgenomen. De kosten voor jeugd- en volwassenenhulp staan in de gemeentelijke begrotingen.

Bij het opstellen van de begroting is ook opnieuw gekeken naar de daadwerkelijke personele inzet op BW, MO en VO. Hierbij komt naar voren dat diverse gemeenten (lees de niet SWVO gemeenten) de afgelopen jaren een voordeel hebben gehad. Op basis van gesprekken met diverse functionarissen is de huidige inzet opnieuw bepaald. Dit leidt tot een andere verdeling van de personele kosten over de gemeente dan tot op heden is gehanteerd. Dit verklaart ook de onderlinge procentuele verschillen tussen de gemeenten.

De totale kosten voor onze gemeente in de voorliggende begroting van de GR Sociaal Domein stijgen met € 130.753,-- naar € 293.790,--. Voor de dekking van deze kosten kan gedeeltelijk gebruik worden gemaakt worden van de reeds aanwezige budgetten in onze begroting voor CZW en IJZ (overheadskosten). In onze eigen begroting was al een bedrag geraamd van € 169.800 i.p.v. € 163.037, zodat de werkelijke stijging

t.o.v. de huidige situatie € 124.990 bedraagt. In de raad van februari 2026 was daarnaast reeds € 24.000 voorzien voor de hogere bijdrage aan de GR, waardoor er per saldo een verhoging resteert van € 100.990. Dit restantbedrag komt ten laste van het begrotingssaldo.

Vervolg

- Na laatste raadsbesluit over zienswijze ontwerpbegroting: een financiële werkgroep, bestaand uit vertegenwoordigers van gemeenten en de samen te voegen organisaties/teams, verwerkt de gegeven zienswijzen;
- Na verwerken zienswijzen:
 - o stuurt het dagelijks bestuur van GR SWVO een overzicht van de gegeven zienswijzen en de verwerking ervan naar de raden; en
 - o neemt het AB SWVO een voorgenomen besluit over het vaststellen van de begroting.
- Na inwerkingtreding GR Sociaal Domein Zeeland: het AB Sociaal Domein Zeeland stelt de begroting vast (bekrachtigt het voorgenomen besluit van het AB SWVO).

Advies:

U wordt geadviseerd een positieve zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.

Oostburg, 25 augustus 2026

Hoogachtend,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- a. Ontwerpbegroting 2027 GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland;
- b. Memo bij ontwerpbegroting 2027 GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland;
- c. Advies Samenstellingscommissie GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland;
- d. Concept zienswijze.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2026;

BESLUIT: Een positieve zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.

Sluis, 24 september 2026

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter,

drs. C.S. de Vries-Beeke

mr. M. M. D. Vermue