

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum vergadering</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 3 juli 2025                                                                                                                                          |
| <b>Omschrijving agendapunt</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Voorstel tot het afgeven van een zienswijze op de voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD en VRZ begrotingswijzigingen 2025 GGD en VRZ |
| <b>Portefeuillehouder</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Burgemeester mr. M.M.D. Vermue en Wethouder P.E.M. van de Vijver-van Deursen                                                                         |
| <b>Samenvatting</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                      |
| <p>De algemeen besturen werden op 11 april 2025 gevraagd om voorgenomen besluiten te nemen over:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ;</li> <li>2. het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ;</li> <li>3. het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West.</li> </ol> <p>Voor de incidentele kosten, die voortvloeien uit deze voorgenomen besluiten zijn twee begrotingswijzigingen voor 2025 opgesteld – één met betrekking tot de begroting van GGD en één met betrekking tot de begroting van VRZ. Deze incidentele middelen zijn nodig om de plan-, ontwerp- en ontwikkelfase te realiseren. In de begrotingswijzigingen wordt gevraagd in 2025 incidentele middelen beschikbaar te stellen door een incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage.</p> <p>Als raad wordt u gevraagd kennis te nemen van het adviesrapport ‘Samen, Sterker en Beter. Samenwerking GGD en Veiligheidsregio Zeeland’. Daarnaast wordt u als raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven op de voorgenomen besluiten en bijbehorende begrotingswijzigingen.</p> |                                                                                                                                                      |

Aan de raad,

### **Aanleiding**

Tijdens de vergaderingen van 11 april jl. hebben het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD Zeeland en het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Zeeland de volgende voorgenomen besluiten genomen:

1. het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ;
2. het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ voor de gehele huidige organisatie;
3. het realiseren van gezamenlijke huisvesting (nieuwbouw) in Goes-West.

Deze voorgenomen besluiten worden nu voorgelegd aan de gemeenteraden voor een zienswijze. Voor de incidentele kosten, die voortvloeien uit deze voorgenomen besluiten zijn twee begrotingswijzigingen opgesteld. Een met betrekking tot de begroting van GGD en een met betrekking tot de begroting van VRZ. Hierin wordt gevraagd deze incidentele middelen beschikbaar te stellen door een incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage. Ook voor deze begrotingswijzigingen wordt een zienswijze gevraagd aan de raden.

Definitieve vaststelling, na verwerking van de zienswijzen, vindt plaats in het AB VRZ van 3 juli a.s. en in het AB GGD van 4 juli a.s.

We stellen voor om de zienswijze op dit stuk op te knippen in enerzijds de samenvoeging van bedrijfsvoeringstaken en het realiseren van gezamenlijke huisvesting. Anderzijds een onderdeel van de zienswijze toepassen op het vormen van één gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ.

Naar aanleiding van de aangeboden stukken stellen wij u voor een positieve grondhouding in te nemen ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij uw raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ:

### **Samenvoegen van bedrijfsvoeringstaken en het realiseren van gezamenlijke huisvesting**

- Uw raad benadrukt het belang dat medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges goed aangehaakt zijn en blijven en verzoekt daarom om periodiek te rapporteren aan de gemeenteraden over voortgangs- en afwijkingsinformatie;
- Uw raad vraagt zonodig gedeeltelijke of volledige temporisering aan te brengen in het traject;
- Uw raad verzoekt, gezien het belang van dit proces, (een vertegenwoordiging van) de ambtelijk adviescommissies van respectievelijk GGD en VRZ nauw te betrekken in de verdere uitwerking van de stukken die ter besluitvorming worden voorgelegd, in het bijzonder waar het gaat om de governance (het vormen van één gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ);
- Uw raad verzoekt om de governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Dit onder verwijzing naar de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarbij het overgrote deel van de toenmalige Zeeuwse gemeenteraden zich op het standpunt hebben gesteld dat huisvesting volgend dient te zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm;
- Uw raad verzoekt zo snel mogelijk inzage te geven in de wijze waarop de verdeelsleutel(s) gehanteerd gaat worden in de nieuwe governance;
- Uw raad verzoekt om schriftelijk kenbaar te maken hoe tegemoetgekomen wordt aan de zorgen die de ondernemingsraden van GGD en VRZ in hun gezamenlijke zienswijze hebben geuit, in het bijzonder waar het de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers betreft;
- De in het rapport genoemde aanname dat samenwerken en gezamenlijke huisvesting tot 'minder meerkosten' leidt nader te onderbouwen;
- Aan uw raad inzichtelijk te maken in hoeverre het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de operationaliteit van beide organisaties (primaire processen), mede gelet op de actuele situatie van (geo)politieke spanningen waarbij de kans op langdurige crises toeneemt;

### **Vormen van één Gemeenschappelijke Regeling GGD en VRZ**

- Uw raad vraagt een nadere onderbouwing te ontvangen over hoe de nieuwe governance, zijnde één gemeenschappelijke regeling GGD-VRZ, leidt tot een positievere beoordeling als het gaat om grip en instrumenten van gemeenteraden ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie.
- Uw raad vraagt bij de vorming van één Gemeenschappelijke Regeling aandacht voor transparante en gelijkwaardige verdeling in besluitvorming over veiligheid en gezondheid. We hechten er belang aan dat het gezondheidsperspectief niet ondersneeuwt ten opzichte van het veiligheidsperspectief.

### **Begrotingswijzigingen van de GR-en**

Aan de ontwerpfasen van de samenwerking GGD-VRZ zijn incidentele kosten verbonden. De totale kosten zijn maximaal € 1,875 mln voor beide organisaties, d.w.z. € 937.500 voor VRZ (50%) en € 937.500 voor GGD (50%). De werkelijke kosten zijn afhankelijk van de keuze voor één of voor meerdere cao's. Het voorstel voor de keuze van één of meerdere cao's vindt plaats tijdens het vervolgtraject. Naast de hierboven gevraagde incidentele gemeentelijke bijdrage voor de ontwerpfase van de samenwerking gaan er ook incidentele kosten gemaakt worden voor de ontwikkelfase nieuwbouw Goes-West. Onderdeel van de begrotingswijziging is in te stemmen met een voorbereidingskrediet van € 1.626.000 voor kosten van de ontwikkelfase van de nieuwbouw van het kantoor VRZ-GGD in Goes West. De totale kosten inclusief BTW bedragen € 1.626.000 voor beide organisaties VRZ en GGD samen.

Vooralsnog worden deze kosten geadmistreerd bij VRZ. Afhankelijk van verdere besluitvorming worden hierover nog afspraken gemaakt. Deze post is onderdeel van de stichtingskosten nieuwbouw, die zal worden geactiveerd bij de eigenaar van het gebouw en tot afschrijvingslasten zal leiden in het jaar volgend op de oplevering van de nieuwbouw.

Voorgesteld wordt om als zienswijze mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfasen, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente.

### Adviezen van de adviescommissies

Voor het advies van de adviescommissies BAO/ACF (die tezamen fungeren als begeleidingscommissie VRZ) en de begeleidingscommissie GGD wordt verwezen naar de bijlage.

### Kanttekeningen/risico's

Eerdergenoemde incidentele bedragen voor de ontwerpfase samenwerking (€ 1,875 mln.) en de ontwikkel-fase nieuwbouw (€ 1,626 mln.) staan los van de structurele kosten die voortvloeien uit de samenvoeging GGD-VRZ en de gezamenlijke huisvesting. Deze structurele effecten zullen zich pas in een later stadium voordoen en vallen buiten de reikwijdte van de nu gevraagde zienswijze.

Net als de VRZ en de GGD is aan het begin van het huisvestingsproces de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) genoemd als mogelijke partner: Hoewel de RUD zich momenteel niet aansluit bij de nieuwbouw, is het mogelijk de optie open te houden voor toekomstige samenwerking. Dit zou bij voorkeur in de ontwikkelfase bekend moeten zijn. In hoeverre de 'deur voor de RUD in de toekomst wordt opengehouden' blijkt niet uit de besluitvorming van de AB's VRZ-GGD.

### Financiële gevolgen

Voor onze gemeente gaat het in totaal om een gevraagde incidentele bijdrage van € 137.467. Voor de GGD gaat het om een incidentele bijdrage van € 56.092 en voor de Veiligheidsregio om een incidentele bijdrage van € 81.375.

| Incidentele bijdrage GGD | Incidentele bijdrage VRZ | Totale incidentele bijdrage |
|--------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| € 56.092                 | € 81.375                 | € 137.467                   |

Naast bovengenoemde kosten voor 2025 zal de voorgenoemde besluiten ook gevolgen hebben voor de begrotingen van de GR-en over 2026 en verder. Deze gevolgen zijn nog niet nader bekend uitgewerkt en zullen op een later moment aan u worden voorgelegd door middel van begrotingswijzigingen GGD en VRZ.

### Gemeentelijke begrotingswijziging

De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdragen aan de GGD en VRZ kunnen worden gedekt ten laste van het saldo van baten en lasten.

### Voorstel

U wordt voorgesteld om:

1. Een concept zienswijze te geven op de voorgenomen besluiten tot het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West
2. Een concept zienswijze te geven op de ontwerp-3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 VRZ en ontwerp-5<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 GGD via bijgevoegde brief
3. De kosten € 137.467 o.b.v. 3e begrotingswijziging 2025 VRZ en ontwerp-5e begrotingswijziging 2025 GGD te dekken via een gemeentelijke begrotingswijziging 2025.

Oostburg, 10 juni 2025

Hoogachtend,

|                         |                   |
|-------------------------|-------------------|
| De secretaris,          | De burgemeester,  |
| S.I. de Kievit-Minnaert | mr. M.M.D. Vermue |

---

**Bijlage(n):**

- a. Aanbiedingsbrief rapport Samen Beter Sterker en verzoek zienswijze raden
  - b. Rapport Samen Sterker en Beter
  - c. Derde begrotingswijziging 2025 VRZ
  - d. Vijfde begrotingswijziging 2025 GGD
  - e. Tabellen doorrekening voorgestelde oplossingsrichting
  - f. Zienswijze OR GGD VRZ
  - g. Advies ACF BAO
  - h. Advies BC GGD
  - i. Conceptbrief met zienswijze
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 10 juni 2025

gelet op; artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zeeland en artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland.

BESLUIT:

1. Een concept zienswijze te geven op de voorgenomen besluiten tot het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West
2. Een concept zienswijze te geven op de ontwerp-3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 VRZ en ontwerp-5<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 GGD via bijgevoegde brief
3. De kosten € 137.467 o.b.v. 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 VRZ en ontwerp-5<sup>e</sup> begrotingswijziging 2025 GGD te dekken via een gemeentelijke begrotingswijziging 2025.

Sluis, 3 juli 2025

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue