Uw kenmerk : -
Uw brief van : -
Ons kenmerk : 20260721/XB-EvP
Datum : 21-07-2026

Onderwerp : Informatiebrief raden stand van zaken procedure wijziging GR GGD en VR Zeeland

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Inleiding
Op 11 maart hebben wij u verzocht om toestemming (gemeenteraden) en instemming (colleges) te verlenen voor de wijziging van de GR Veiligheidsregio Zeeland 2025 naar de GR GGD en VRZ met een beslistermijn tot 11 juni. Op 13 mei 2026 hebben wij u laten weten de ingangsdatum van het voorstel te willen aanpassen naar 1 januari 2028. Daarnaast hebben wij u via een QenA geïnformeerd over de complicaties ten aanzien van de harmonisatie van de cao's en rechtspositionele regelingen en de actuele (exogene) ontwikkelingen op het gebied op het gebied van de huisvesting. Inmiddels hebben wij van een aantal colleges een reactie ontvangen, van een aantal (nog) niet. Ook hebben wij een zienswijze van de Bijzondere Ondernemingsraad ontvangen, waarin wordt opgeroepen het voorkomen van verdere vertraging, gelet op de onzekere situatie waarin medewerkers inmiddels al lange tijd verkeren.

Doel van deze brief
In deze brief informeren wij u over de stand van zaken in het proces van de wijziging van de GR en bieden wij een doorkijk naar het komende half jaar.

Stand van zaken procedure GR GGD en VRZ
De procedure tot wijziging van de GR is vorig jaar gestart. Deze bestaat op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) uit een aantal processtappen. In de eerste stap, de zienswijzeprocedure die eind vorig jaar startte, hebben wij van alle gemeenteraden een (positieve) zienswijze ontvangen. De procedure tot toe- en instemming, die nu gaande is, is de tweede stap. Het algemene beeld is dat de meeste raden nog steeds een positieve houding heeft tegenover de samenwerking en de gezamenlijke huisvesting, maar dat er behoefte is aan inzicht in de financiële impact van de huisvesting en het cao en rechtpositie-vraagstuk, bij voorkeur uiterlijk eind dit jaar. Gemeenteraden hebben in het kader van de procedure rond het wijzigingsvoorstel GGD en VRZ vervolgens verschillende procedurele keuzes gemaakt.

Gemeenteraad	Besluit
Borsele	Toestemming
Goes	Toestemming (met motie)
Hulst	Toestemming
Kapelle	Geen toestemming
Middelburg	Besluitvorming aangehouden
Noord-Beveland	Geen toestemming, tevens motie verzoek tot nieuw raadsvoorstel
Reimerswaal	Geen toestemming, tevens motie verzoek tot nieuw raadsvoorstel
Schouwen-Duiveland	Geen toestemming, tevens motie verzoek tot nieuw raadsvoorstel
Sluis	Toestemming
Terneuzen	Toestemming (met motie)
Tholen	Toestemming
Veere	Besluitvorming aangehouden
Vlissingen	Besluitvorming aangehouden

Dit betekent dat de tweederde meerderheid die noodzakelijk is voor de wijziging van de GR, op dit moment (nog) niet behaald is. Afhankelijk van de status van de besluitvorming bij de afzonderlijke raden en colleges, dient rekening te worden gehouden met de volgende procedurele stappen:

- De colleges die hiervoor toestemming hebben gekregen van hun raden, dienen voor 10 september (op grond van artikel 10:31 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, gerekend vanaf de beslisdatum van 11 juni) schriftelijk hun instemming kenbaar te maken bij GGD en VRZ. Dit geldt ook voor colleges die geen toestemming voor instemming hebben ontvangen van hun raad.
- Gemeenten die hebben besloten tot aanhouding van de procedure, dienen dit eveneens uiterlijk 10 september schriftelijk kenbaar te maken. Ons advies is dat zij onder verwijzing naar artikel 10:31 lid 2 van de Awb tevens de beslistermijn te verdagen tot de uiterlijke beslisdatum van 10 december. Let op: wordt de beslissing niet tijdig verdaagd óf neemt een raad of college geen beslissing vóór 10 december, dan volgt uit de Awb dat de toestemming en instemming geacht worden te zijn gegeven (fictief).
- Gemeenten die geen toestemming hebben gegeven op het wijzigingsvoorstel, maar tegelijkertijd ook hebben verzocht tot een nieuw raadsvoorstel, zullen op korte termijn een aparte brief ontvangen met informatie over hoe de besluitvorming in hun gemeenteraden procedureel in overeenstemming te brengen met de Wgr.

Bovenstaande heeft gevolgen voor de planning van de uitwerking van met name het samenvoegen van bedrijfsvoering. Met name de besluitonderdelen waarvoor individuele betrokkenheid van medewerkers noodzakelijk is, lopen vertraging op (zoals: sociaal plan, inrichtingsplan en implementatieplan). Op andere onderdelen verloopt de besluitvorming nog altijd volgens planning.

Situatie ontvlechting IJZ t.b.v. GR Sociaal Domein
In verband met het wijzigen van de beoogde ingangsdatum van GR GGD en VRZ naar 1 januari 2028 heeft u separaat vanuit GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (GR GGD Zeeland) een wijzigingsvoorstel van deze GR ontvangen in verband met de ontvlechting van Inkoop Jeugdhulp Zeeland uit de GR GGD Zeeland per 1 januari 2027. Dit met het verzoek tot toestemming en instemming van uw raden en colleges. Op deze manier loopt het traject rondom te oprichting van de GR Sociaal Domein volgens planning.

Doorkijk naar de besluitvorming later dit jaar
In het najaar van 2026 wordt het volgende ter bespreking aan algemeen besturen van GGD en VRZ voorgelegd.

1. Voorlopig ontwerp en voorlopige kostencalculatie huisvesting;
2. Scenario's en kosten cao-vraagstuk;
3. Begrotingswijziging 2027 volgende fase;
4. Begrotingswijziging 2026 met aanvulling voorbereidingskrediet.

Hierna zullen de raden om zienswijzen worden gevraagd binnen een termijn van 12 weken. Er wordt naar gestreefd deze stukken waar mogelijk gelijktijdig of binnen een zo kort mogelijk tijdsbestek na elkaar, aan te bieden aan de raden voor zienswijzen. Wij adviseren de raden om deze stukken gebundeld te behandelen in hun vergaderingen. Aan colleges en raden die nog geen beslissing hebben genomen op het wijzigingsvoorstel GR GGD en VRZ, wordt geadviseerd ook de besluitvorming van dit voorstel te betrekken bij een gebundelde behandeling van de bovenstaande stukken. Deze colleges en raden moeten rekening houden met de uiterlijke beslisdatum van 10 december 2026 op het wijzigingsvoorstel (op grond van artikel 10:31 lid 1 van de Awb).

Na afloop van de zienswijzetermijn worden de algemeen besturen van GGD en VRZ gevraagd de zienswijzen te wegen en over te gaan tot definitieve besluitvorming.

Webinars
Wij kunnen ons voorstellen dat u vragen hebt over bovenstaande informatie of de stukken die momenteel in voorbereiding zijn en waarop u in het najaar zienswijzen kunt geven. Om die reden zullen wij begin oktober, in afstemming met de griffies, een aantal webinars organiseren. Uitnodigingen hiervoor volgen op een later moment.

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

De algemeen besturen van GGD Zeeland en Veiligheidsregio Zeeland,

Namens deze,

J. Portier
Waarnemend voorzitter GGD Zeeland

F.M. Weerwind
Voorzitter Veiligheidsregio Zeeland